

**Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**

**Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Дальневосточное управление Ростехнадзора)**



**ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
о деятельности Дальневосточного
управления Ростехнадзора
в 2014 году**

**г. Хабаровск
2014 г.**

В подготовке отчета принимали участие:

Руководитель управления:	А.Ф. Копарейкин
Заместители руководителя управления:	К.В. Гильденбрант Ю.В. Кадочников А.С. Ларин А.Г. Мордохович А.В. Панов В.А. Чернышев
Начальники отделов:	Н.П. Бирюков С.Ю. Буримская В.Л. Давиденко И.В. Карасик И.Ю. Комков Г.Е. Кулиненко Е.В. Куриленко В.А. Ким А.В. Киреев А.Г. Леонтьев А.Д. Маламуд Б.В. Осипенко А.А. Севастьянов Н.М. Торгашин В.И. Фоменко
Заместители начальников отделов:	А.С. Долин П.Е. Долгов Н.И. Дубовец Е.В. Сячин В.Е. Топорков
Главные государственные инспекторы:	В.Д. Березовский А.Е. Дмитриенко В.А. Медков

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 2014 год	5
2.	Характеристика состояния промышленной безопасности.....	6
2.1.	Объекты угольной промышленности.....	6
2.2.	Объекты горнорудной и нерудной промышленности.....	15
2.3.	Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта	24
2.3.1	Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ	25
2.3.2	Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа	27
2.4.	Маркшейдерские работы и безопасность недропользования	30
2.5.	Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.....	34
2.6.	Объекты металлургической и коксохимической промышленности.....	41
2.7.	Объекты газораспределения и газопотребления.....	45
2.8.	Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии	49
2.9.	Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.....	54
2.10.	Транспортирование опасных веществ.....	56
2.11.	Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья	60
2.12.	Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С.....	75

2.13.	Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения.....	79
3.	Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей	84
4.	Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период.....	91
5.	Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики.....	98
6.	Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.....	108
7.	Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации.....	110
8.	Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.....	111
9.	Проверка деятельности структурных подразделений (отделов).....	115
10.	Работа с кадрами.....	116
11.	Финансовое обеспечение деятельности.....	118
12.	Информационное обеспечение деятельности, технические средства	119
13.	Правовое обеспечение деятельности.....	120
14.	Общие выводы и предложения.....	122
	Приложение 1. Аналитическая записка.....	125
	Приложение 2. Формы отчетных документов.....	161

1. Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 2014 год

Работа Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее - Управление) по основной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативно-технической документации, по планам Службы и Управления и была направлена на реализацию государственной политики в области промышленной, энергетической безопасности, предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, а также на выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

Срывов в намеченных Планах в течение отчетного периода не было. Ответы на запросы Центрального аппарата Ростехнадзора представлялись в установленные сроки.

За отчетный период проведено 4 расширенных заседания Коллегии Управления, кроме этого совещания с заместителями руководителя и начальниками территориальных отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора проводятся, в режиме видеоконференции, не реже одного раза в месяц.

Управление в 2014 году осуществляло свои надзорные и разрешительные функции через образуемые в его составе отделы в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недр, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Еврейской автономной областей, по надзору за магистральным трубопроводным транспортом - дополнительно на территории Сахалинской области.

С января 2014 года штатная численность Управления составляла 292 чел., с 1 апреля - 289 чел. (2013 год - 292 чел.). В Управлении сформированы 25 отделов, 17 из которых осуществляют контрольно-надзорные функции.

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществляется посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления в аппарат полномочного представителя информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах.

Управление в своей работе тесно контактирует с территориальными комиссиями по чрезвычайным ситуациям, по охране труда, территориальными органами прокуратуры, МВД, МЧС, Рострудинспекции, Росприроднадзора в том числе проводя совместные проверки объектов надзора. О фактах нарушения законодательства своевременно информируются органы

прокуратуры, МВД и др. территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а так же местные органы исполнительной власти.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом отмечено снижение количественных показателей контрольно-надзорной деятельности, что объясняется изменениями в законодательстве о проверках, не осуществлялся федеральный государственный энергетический надзор за потребителями электрической энергии, значительным уменьшением количества плановых проверок и с сокращением численности инспекторского состава.

2. Характеристика состояния промышленной безопасности

2.1. Объекты угольной промышленности

Характеристика поднадзорных объектов

Дальневосточным управлением Ростехнадзора государственный надзор за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности осуществляется на 40 опасных производственных объектах 24 предприятий угледобывающей промышленности, наиболее крупными из которых являются: ОАО «Ургалуголь», ОАО «Приморскуголь», СП РУ «Лучегорское» филиала «ЛуТЭК» ОАО «ДГК» и ООО «Амурский уголь». В составе подконтрольных угледобывающих предприятий эксплуатируются 3 угольных шахты, 30 угольных разрезов, 1 обогатительная фабрика.

Годовой объем добычи угля составил 15,877 млн. т. (в 2013 году – 17,663 млн. т.), в том числе подземным способом 4,039 млн. т. (в 2013 году – 4,24 млн. т.) на открытых горных работах 11,838 млн. т. (в 2013 году - 13,41 млн. т.). В сравнении с показателями 2013 года, объем добычи угля снижен на 10 % - 1,786 млн.т.

Добычные и вскрышные работы на открытых горных работах подконтрольных угледобывающих предприятий производятся с применением транспортной и бестранспортной систем отработки. Производство работ на разрезах производится одноковшовыми экскаваторами «Komatsu-PS-2000» и «Komatsu-PS-1250» фирмы «Komatsu» (производства Япония), станком буровым фирмы «Atlas Copco» (производства США), бульдозера «Komatsu-P-375» фирмы «Komatsu» (производства Япония) и «Liebherr-PR764» фирмы «Liebherr-PR764» (производства Австрия), большегрузные автосамосвалы «TEREX-TP-100» фирмы «TEREX» (производства Китай) и «Skaniu» фирмы «Skaniu» (производства Швеция).

Добыча угля подземным способом (ОАО «Ургалуголь» и ОАО «Приморскуголь») производилась в очистных забоях, оснащённых механизированными крепями «Глинник» (производства Польша) и «JOY-RS205» (производства Англия). Выемка угля в лавах проводится добычными узкозахватными комбайнами SL-300 фирмы «Eikhoff» (производства Германия). Проведение подготовительных выработок в отчетном периоде обеспечивалось проходческими комбайнами КП-21, КСП-33, МВ-670 фирмы

«Sandvik» (производства Австрия) и R75 фирмы «DH Mining Systems» (производства Германия).

Оценка состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов

Угледобывающие предприятия, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документами в указанной сфере деятельности.

Эксплуатирующие организации отрасли, имеют действующие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

Аварий и на поднадзорных угледобывающих предприятиях за отчетный период не зафиксировано.

В отчетном периоде на предприятиях угольной промышленности поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора произошло 4 несчастных случая, в том числе 1 со смертельным исходом.

Обстоятельства несчастного случая:

5 декабря 2014 года на опасном производственном объекте «Разрез угольный «Спецугли» ООО «Германий и приложения» произошел несчастный случай со смертельным исходом с помощником машиниста экскаватора филиала РУ «Новошахтинское» ОАО «Приморскуголь», осуществляющим ведение горных работ на разрезе «Спецугли» на основании соответствующего договора подряда.

При осмотре и обслуживании внешних элементов конструкции экскаватора ЭКГ 12,5 произошло защемление головы помощника машиниста экскаватора в нижней части ковша между днищем и левой боковой стенкой ковша экскаватора.

Несчастный случай произошел по следующим причинам:

нарушение работниками (машинистом и помощником машиниста экскаватора) трудового распорядка и дисциплины труда;

неудовлетворительная организация производства работ.

По результатам расследования несчастного случая на предприятии издан приказ по выполнению мероприятий, предложенных комиссией, проводившей расследование несчастного случая. Должностные лица, ответственные за допущенный несчастный случай, привлечены к административной ответственности.

Распределение случаев травматизма по степени тяжести в сравнении с аналогичными периодами, на объектах угольной промышленности, представлено в таблице 2.1.1

Таблица 2.1.1

Наименование показателей	Период		
	12 месяцев 2012 г.	12 месяцев 2013 г.	12 месяцев 2014 г.
Несчастных случаев, всего:	3	6	4
В т.ч. – смертельных,	1	3	1
- групповых,	0	0	0
- тяжелых,	0	1	3
- в подземных условиях.	0	1	3
Инцидентов.	0	2	2
Аварий.	0	0	0

Распределение случаев травматизма по субъектам в сравнении с аналогичными периодами представлено в таблице 2.1.2

Таблица 2.1.2

Наименование субъекта	Общее число травматизма			Смертельный травматизм			Тяжёлый травматизм			Лёгкий травматизм		
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Хабаровский край и ЕАО	0	2	3	0	1	0	0	1	3	0	0	0
Приморский край	3	3	3	1	1	1	0	0	0	2	2	2
Амурская область	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Камчатский край	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего:		6	6	1	3	1	0	1	3	0	2	2

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности

Горнодобывающими предприятиями угольной промышленности, поднадзорными Дальневосточному управлению Ростехнадзора на протяжении нескольких лет ведётся планомерная работа по техническому перевооружению,

внедрению новой техники и технологии, строительству современных технологических комплексов переработки и обогащения сырья.

В настоящее время на предприятиях отрасли практически полностью проведена замена устаревшего и выработавшего свой ресурс основного технологического оборудования и технических устройств. Технические устройства, здания и сооружения с истекшими нормативными сроками эксплуатации, в установленном порядке подверглись экспертизе промышленной безопасности, проведены корректирующие мероприятия позволяющие дальнейшую эксплуатацию данных технических устройств, зданий и сооружений.

Общее число приобретенных в период с 01.01.2011-31.12.2014гг. угледобывающими предприятиями технологического оборудования и технических устройств составило более 100 единиц.

Информация о внедрение новой техники и оборудования в ОАО «Ургалуголь»

Главным приоритетом предприятия ОАО «Ургалуголь» является завершение строительства и ввод в эксплуатацию в 2014 году обогатительной фабрики «Чегдомын», производственной мощностью 6 млн. тонн угля в год.

Для устойчивого электроснабжения фабрики с подстанции «Ургал» завершено строительство высоковольтной линии 110 кВт общей протяженностью 24 км и строительно-монтажные работы по подстанции «Фабрика» ПС110.

Закончено обновление карьерного парка автосамосвалов по вывозке вскрыши и транспортировки угля на угольный склад шахты на разрезе «Буреинский 2». Приобретено автосамосвалов «ТЕРЕХ» грузоподъемностью 91 т — 12 ед., гидравлических экскаваторов PC-1250 SP – 2 ед., буровая установка ATLAS COPCO DML-1200 – 1 ед, бульдозеры LIEBHERR 764 – 2ед, бульдозеры LIEBHERR 754 - 1ед., бульдозер Komatsu D 375 - 1 ед, автосамосвалы Scania - 420 грузоподъемностью 35 тн – 5ед, автогрейдеры Komatsu GD 825A - 2ед.

По пласту В-26 был произведен переход на новую вентиляторно-калориферную установку главного проветривания АВМ-21, обеспечивающую подачу воздуха до 9000м³/мин с автоматизированной системой управления от пульта диспетчера.

Неотъемлемой частью контроля и защиты от воздействия вредных газов, образующихся при производстве очистных и проходческих работ, по пласту В-26 является шахтная многофункциональная система МИКОН-1Р. Совместно с компанией «Ингортех» произведен монтаж и запуск в работу системы аварийного и селективного вызова людей, находящихся в шахте СУБР-1П и средств поиска людей.

Информация о внедрение новой техники и оборудования в филиале РУ «Лучегорское » ОАО «Дальневосточная генерирующая компания»

В рамках обновления и модернизации оборудования за период 01.01.2011-01.07.2014 год приобретено: экскаватор гидравлический Komatsu PC-1000 -1 ед., экскаватор гидравлический Komatsu PC-200-1 ед., тепловоз ТЭМ-7 - 1ед., тепловоз ТЭ-3 -1 ед., думпкары 2BC-105 – 24 ед., бульдозеры ТМ-25.01-ЯБР- 1 ед., бульдозеры Т-170-1 ед.

*Информация о внедрение новой техники и оборудования
в ОАО «Угольный разрез «Раковский»*

В рамках обновления и модернизации оборудования за период 01.01.2011-01.07.2014 год приобретено: бульдозер Komatsu D155A– 1 ед., экскаватор гидравлический Caterpillar-322-1ед., автосамосвал FAW (г/п 15 т) - 2 ед., автосамосвал БелАЗ 37547 (г/п-40 т.) – 2 ед., экскаватор гидравлический Komatsu PC – 750-1 ед., фронтальный погрузчик SEM669с – 1 ед.

*Информация о внедрение новой техники и оборудования
в филиале ШУ «Восточное» ОАО «Приморскуголь»*

В рамках обновления и модернизации оборудования за период 01.01.2011-01.07.2014 год приобретено: компрессор УКВШ5/7- 1 ед., погрузчик вилочный HYUNDAI – 1 ед., секция механизированной крепи МКЮ-4У 22/42 - 2 ед., установка дробильно-сортировочная FGX-12 - 1 ед., шахтное устройство маневровое DMZ50F – 1 ед. секция механизированной крепи МКЮ-4У 22/42 - 2 ед.

*Информация о внедрение новой техники и оборудования
в филиале РУ «Новошахтинское» ОАО «Приморскуголь»*

В рамках обновления и модернизации оборудования за период 01.01.2011-01.07.2014 год приобретено: экскаватор электрогидравлический Hitachi EX2500 - 1 ед., бульдозер LIXERR PR764 – 1 ед., бульдозер Komatsu D155A– 1 ед., бульдозер Т-170 – 1 ед., думпкары 2BC-105 – 11 ед., автосамосвал БелАЗ 75131 – 1 ед., автосамосвал TEREX NHL TR-100 (г/п 90 т) - 2 ед., автосамосвал БелАЗ 75137 – 1 ед. экскаватор электрогидравлический Hitachi EX2500 - 1 ед., автоматизированная система диспетчеризации АСД «Карьер» - 1 ед., автосамосвал БелАЗ 75131 – 1 ед., автогрейдер ДЗ-98 – 1 ед., колесный погрузчик Komatsu WA900 – 1 ед., оборудование для конвейера ленточного, предназначенного для транспортировки угля из добычной зоны разреза на углепогрузочный пункт - 1 ед.

*Информация о внедрение новой техники и оборудования
в ООО «КИНГКОУЛ»Дальний Восток»*

В рамках обновления и модернизации оборудования за период 01.01.2011-01.07.2014 год приобретено: бульдозер CAT D11T- 1 ед., экскаватор CAT – 374- 1 ед., экскаватор VOLVO EC – 700 - 2 ед., автосамосвал БелАЗ – 7547- 4 ед., автосамосвал VOLVO A40E - 6 ед., бульдозер LIEBHERR PR – 764 - 1 ед.,

погрузчик VOLVO L – 180F- 1 ед., бульдозер SHANTUI SD – 32 - 1 ед., экскаватор VOLVO EC – 180- 1ед.

По результатам контрольных мероприятий, в установленном законодательством Российской Федерации порядке принимаются меры административно характера.

Контроль степени износа основных фондов

Морально устаревшее оборудование, выработавшее нормативный срок эксплуатации и применяемое на предприятиях отрасли составляет около 20 % от общего числа эксплуатируемых технических устройств.

Эксплуатирующими организациями, в установленном порядке осуществляется деятельность по продлению сроков эксплуатации устаревшего оборудования.

Состояние и готовность подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий

Все угледобывающие предприятия обслуживаются подразделениями ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока», в соответствии с дислокацией, согласованной с Дальневосточным управлением Ростехнадзора и заключенными договорами.

Деятельность подразделения осуществляется в соответствии с Нормативами по организации военизированных горноспасательных частей, которые разработаны в соответствии с ФЗ от 20.06.1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использовании угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» и на.

ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока» аттестована в установленном порядке на право ведения аварийно-спасательных работ, свидетельство об аттестации от 03.04.2014 № 1008 выдано комиссией по аттестации военизированных горноспасательных частей МЧС России и спасателей, входящих в состав военизированных горноспасательных частей МЧС России.

На предприятиях, кроме обеспечения контроля готовности обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и соблюдению технологических, инженерно-технических требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, оказывается содействие в создании нештатных аварийно-спасательного формирования, ведется мониторинг состояния атмосферы на состав воздуха и запыленность, производится осуществление контроля состава атмосферы после производства массовых взрывов на открытых горных работах, оказывается содействие в профилактике эндогенной пожароопасности на разрезах, проводится обучение диспетчерских служб и ИТР предприятий по вводу в действие ПЛА и реализации мероприятий предусмотренных ПЛА.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности активно ведется работа по разработке и внедрению систем управления промышленной безопасностью, а так же по созданию вспомогательных горноспасательных команд. Сведения о наличии вспомогательных горноспасательных команд и систем управления промышленной безопасностью в организациях угольной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО) I и II классов опасности, а так же об общем количестве таких организаций по состоянию на отчетную дату представлены в таблице 2.1.3.

Таблица 2.1.3

Наименование показателя	Количество
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы системы управления промышленной безопасностью.	11
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы вспомогательные горноспасательные команды.	8
Общее количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности.	11

В целом профилактическая работа на обслуживаемых предприятиях признана удовлетворительной.

На оснащении подразделений ВГСЧ находятся:

- изолирующие респираторы Р-30, Р-34;
- Аппарат ИВЛ ГС;
- средства оказания первой медицинской помощи;
- порошковые огнетушители;
- установки порошкового тушения пожара «Вихрь»; ОПШ-100;
- установки ГПС-600, ПШ, «Экран»;
- пожарные рукава, стволы, промежуточные подсоединения к пожарно-оросительному трубопроводу.

Связь между работающими отделениями в шахте и командным пунктом осуществляется по горноспасательной связи: проводной связи «Уголек», ВЧ связи «Кварц». Для ликвидации последствий обрушений на оснащении ВГСЧ имеются гидравлические домкраты ДГД, гидравлический инструмент. Для изоляции развившегося пожара на оснащении подразделений имеется установки для возведения гипсовых перемычек «Монолит». Для анализа проб шахтного воздуха в структуру ВГСЧ входит газоаналитическая лаборатория. Для определения шахтного воздуха в подразделениях используются приборы

газового контроля типа «ШИ», АМ-5, МХ-2100, МХ-21+. Для подготовки личного состава в подразделениях имеются учебно-тренировочный полигон, учебная шахта, учебные классы. Взводы укомплектованы согласно таблице

оснащения, имеют все необходимые условия для проведения учебного процесса в подразделениях, ликвидации различных аварийных ситуаций.

Подразделения ВГСЧ технически оснащены в полном объёме. Личный состав обучен и аттестован в установленном порядке. Командный состав выполняет норматив профилактических обследований обслуживаемых предприятий согласно утверждённому регламенту работ.

Подразделения ВГСЧ готовы к ведению следующих видов аварийно-спасательных работ:

- оказание первой помощи пострадавшим;
- поисково-спасательные работы в зоне чрезвычайной ситуации;
- эвакуация пострадавших и материальных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации;
- проведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров в зоне чрезвычайной ситуации;
- горноспасательные работы;
- ликвидация (локализация) чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте.

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности

Количественные показатели надзорной и контрольной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора приведены в таблице 2.1.4.

Таблица 2.1.4

Наименование показателя	Период		
	2012год	2013год	2014год
Количество организаций осуществляющих деятельность в указанной области	21	22	24
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	45	63	85
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	189	316	292
Число примененных административных санкций в том числе:	60	61	51
в отношении юр. лиц	7	7	2
количество административных приостановок деятельности	0	0	0
Сумма наложенных административных штрафов тыс. руб.	1172	2135	785

В сравнении с аналогичным периодом 2013 года в 2014 году число проведённых проверок в отношении юридических лиц увеличено на 35 %, число выявленных нарушений снижено на 7,6%, число примененных административных санкций снижено на 16 %.

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, основными отступлениями от правил и норм безопасности на опасных производственных объектах являются:

1) Нарушения связанные с ведением открытых горных работ:

Несоблюдение проектных параметров рабочих площадок, углов откосов уступов, работа с отступлением от паспортов, технологических карт, нарушение инструкций по эксплуатации и ремонту основного горнотранспортного оборудования.

2). Нарушения, связанные с ведением подземных горных работ:

нарушение пылегазового режима и ППЗ шахты, нарушения связанные с проветриванием выработок, креплением сопряжений и подготовительных выработок, паспортов концевой доставки по наклонным выработкам

нарушения правил эксплуатации горнотранспортного оборудования (неукомплектованного, с неисправными блокировками и защитами и др.).

Основные результаты лицензионной деятельности

Предприятия угольной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», имеют соответствующие лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов и видов деятельности.

Действующие лицензии в течение 12 месяцев 2014 года не приостанавливались и не аннулировались.

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости ОПО

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора проводится целенаправленная работа. Издаются приказы «Об усилении мер безопасности по недопущению террористических актов на опасных производственных объектах, в которых назначены ответственные лица за организацию защиты и проведение проверок, оговорен порядок и сроки обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации возможных аварий. Разработаны мероприятия по недопущению аварийных ситуаций. Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц. Введен пропускной режим, который контролируется службами охраны. В результате проводимых мероприятий, на территориях объектов и в помещениях, террористических актов и хищения оборудования и материалов не зафиксировано.

При проведении проверок, специалисты Управления руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «О мерах

по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

Должностными лицами Управления в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий особое внимание уделялось соблюдению подконтрольными предприятиями угольной отрасли требований пожарной безопасности при ведении горных работ, связанных с пользованием недрами, а также состоянию готовности горноспасательных формирований к ведению горноспасательных работ и организации проведения работ по предупреждению (профилактике) аварий на объектах горных работ.

В ходе проверок установлено:

Все предприятия имеют ряд необходимых разрешительных и эксплуатационных документов:

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию, в том числе проекты противопожарной защиты шахт и разрезов. Проектная документация прошла необходимые экспертизы.

планы развития горных работ на действующих шахтах и разрезах, разрабатывающих угли, склонные к самовозгоранию, разработаны с учётом техногенных мероприятий по профилактике и тушению пожаров, в том числе на породных отвалах и угольных складах.

Состояние и количество средств пожаротушения соответствует расчётным нормам противопожарной защиты шахт и разрезов. Аварийные противопожарные склады на поверхности и в шахтах укомплектованы в соответствии с установленными требованиями. Аварийная связь предприятий с ВГСЧ находится в рабочем состоянии.

Все подземные трудящиеся угольных шахт обеспечены изолирующими самоспасателями в полном объёме.

2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности

Характеристика поднадзорных объектов

В течение 2014 года Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее Управление) осуществляло контрольную и надзорную деятельность на территории Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и Еврейской автономной области. Под надзором Управления в отчетном периоде находилось 128 предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 230 опасных производственных объектов, в том числе:

1. Подземных рудников (шахт) - 22;
2. Карьеров - 180;
3. Обоганительных, дробильно-сортировочных фабрик - 18;
4. Объектов подземного строительства - 1.

Годовой объем добычи горной массы составляет 90370,7 тыс.м³, в том числе открытые способом - 82313,5 тыс.м³, подземным способом - 8057,2 тыс.

м³. Общая численность работающих на горнорудных предприятиях составила 23434 чел.

К наиболее крупным предприятиям горнорудной промышленности подконтрольным Управлению можно отнести: ЗАО «Многовершинное»; ООО «Ресурсы Абазино», ООО «Амурский гидрометаллургический комбинат» ОАО «Артель старателей «Амур»; ООО «Амур Золото», ООО «Охотская горно-геологическая компания»; ОАО «ГМК» Дальполиметалл»; ЗАО «Горно-химическая компания Бор»; ОАО «Приморский горно-обогажительный комбинат»; ООО «Ярославская горнорудная компания»; ОАО «Владивостокский БЦЗ»; ОАО «Дробильно-Сортировочный завод»; ОАО «Спасскцемент»; ОАО «Покровский рудник»; ООО «Олекминский рудник»; ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогажительный комбинат»; ООО «Албынский рудник»; ООО «Маломырский рудник»; ООО «Агинский Горно-обогажительный комбинат».

Оценка состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов

Предприятия горнорудной и нерудной промышленности, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документов в указанной сфере деятельности.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности активно ведется работа по разработке и внедрению систем управления промышленной безопасностью, а так же по созданию вспомогательных горноспасательных команд.

Сведения о наличии вспомогательных горноспасательных команд и систем управления промышленной безопасностью в организациях горнорудной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО) I и II классов опасности, а так же об общем количестве таких организаций по состоянию на отчетную дату представлены в таблице 2.2.1.

Наименование показателя	Количество
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы системы управления промышленной безопасностью.	44
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы вспомогательные горноспасательные команды.	33
Общее количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности.	50

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

В течение 2014 года, как и в 2013 году, аварий на поднадзорных опасных производственных объектах не зарегистрировано.

В отчетном периоде произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом (в том числе 1 при групповом несчастном случае).

27 января 2014 года в ООО «Маломырский рудник» ЗАО «Управляющая компания «Петропавловск» (Амурская область) при выполнении работ по углублению ЗУМПФа (отстойник грунтовой воды, образующейся в процессе работы буровой установки) в карьере «Кварцитовый» поворотной платформой (контргрузом) экскаватора был смертельно травмирован слесарь-сантехник.

Основные причины несчастного случая - неудовлетворительная организация производства работ.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

В 2013 году групповых несчастных случаев на ОПО горнорудных и нерудных предприятий не допущено.

В 2014 году произошел 1 групповой несчастный случай на золотоизвлекательной фабрике ЗАО «Тревожное Зарево» Камчатского края.

22 февраля 2014 года в 1 час. 30 час. (мск) при выполнении наряда-задания по ремонту редуктора агитатора (смесителя) в отделении сорбции золотоизвлекательной фабрики месторождения «Асачинское» ЗАО «Тревожное Зарево» получили отравление парами цианистого натрия в емкости агитатора (110 куб. м., высота 6 м, D 5,5 м) электро - газосварщик и слесарь – дежурный по ремонту оборудования.

В результате отравления парами цианистого натрия электро - газосварщик скончался, слесарь – дежурный по ремонту оборудования доставлен в больницу г. Петропавловск-Камчатский.

В ходе работы комиссии было установлено, что пострадавший электро - газосварщик электро - газосварщик получил острое ингаляционное отравление парами цианидов тяжелой степени, что в соответствии с п.4. Постановления Правительства РФ от 15.12.2000 № 967 «Об утверждении Положения о

расследовании и учете профессиональных заболеваний» квалифицируется как острое профессиональное заболевание.

Основная причина несчастного случая - неудовлетворительная организация производства работ на золотоизвлекательной фабрике ЗАО «Тревожное Зарево» (код 08), выразившаяся в следующем:

при ведении работ на объектах ЗАО «Тревожное Зарево» недостаточно организована работа специалистов предприятия по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, что привело к бесконтрольному допуску электро - газосварщика в опасную зону, не предназначенную для его проведения работ.

проведение ремонтных работ на объектах золотоизвлекательной фабрики ЗАО «Тревожное Зарево», не включенных в ППР (в отсутствие ППР, включающий в себя указанные ремонтные работы) на текущий отчетный период.

не проведена аттестация специалистов в области промышленной безопасности в соответствующих областях.

персонал, задействованный при организации и ведении ремонтных работ на объектах ЗИФ ЗАО «Тревожное Зарево» не обеспечены соответствующей нормативной технической документацией, регламентирующей ведение указанных работ.

допущены к руководству работами на опасном производственном объекте лица, не имеющие соответствующего образования.

ненадлежащая организация порядка формирования, выдачи и контроля выполнения нарядов-заданий на золотоизвлекательной фабрике ЗАО «Тревожное Зарево».

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по подотраслям промышленности приведено в таблице 2.2.2.

Таблица 2.2.2

Наименование подотрасли горнодобывающей промышленности	Аварии		Несчастные случаи со смертельным исходом	
	2013г.	2014г.	2013г.	2014г.
Горнодобывающие организации цветной металлургии	0	0	0	0
Горнодобывающие организации черной металлургии	0	0	0	0
Золотодобывающие организации	0	0	1	1
Горнохимическая промышленность	0	0	0	1
Организации по добыче строительных материалов	0	0	0	0
Объекты подземного строительства	0	0	0	0

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по видам травмирующих факторов в 2013 - 2014 годах приведено в таблице 2.2.3.

Таблица 2.2.3

Травмирующие факторы	Количество несчастных случаев	
	2013 г.	2014 г.
Обрушение горной массы	1	0
Воздействие движущегося оборудования	0	1
Отравление парами цианистого натрия	0	1

Информация о количестве несчастных случаев в сравнении с аналогичным периодом 2013 года и распределение их по степени тяжести представлены в таблице 2.2.4.

Таблица 2.2.4

Период	Общее число случаев травматизма	Смертельный травматизм	Тяжёлый травматизм	Лёгкий травматизм
2013 год	9	1	1	7
2014 год	3	2	1	0

Распределение случаев травматизма по субъектам представлено в таблице 2.2.5.

Таблица 2.2.5

Наименование субъекта	Общее число случаев травматизма		Смертельный травматизм		Тяжёлый травматизм		Лёгкий травматизм	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Хабаровский край и ЕАО	0	0	0	0	0	0	0	0
Приморский край	7	0	0	0	0	1	7	0
Амурская область	0	1	0	1	0	0	0	0
Камчатский край	2	1	1	1	1	0	0	0
Всего:	9	3	1	2	1	1	7	0

На основе анализа материалов расследования несчастных случаев, характера нарушений выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий установлено что, на предприятиях имеют место:

неудовлетворительная организация производства работ, приводящая к нарушению технологии работ;

низкая эффективность работы системы производственного контроля на всех уровнях и ступенях от сменных горных мастеров и участковых механиков до руководителей служб и предприятия в целом;

отсутствие у специалистов чёткого представления о цели производственного контроля, функциях создаваемых служб, что не позволяет эффективно и целенаправленно управлять промышленной безопасностью;

формальное осуществление производственного контроля, когда персонал не выполняет функций, изложенных в должностных инструкциях и положениях о производственном контроле;

работниками служб производственного контроля не используются предоставленные законом меры пресечения нарушений требований промышленной безопасности, а также не проводится всесторонний анализ опасностей и рисков на отдельных участках и предприятии в целом.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях

Все, эксплуатирующие опасные производственные объекты, организации имеют согласованные в установленном порядке положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности в 44 организациях внедрены системы производственного контроля. Мероприятия по контролю за состоянием промышленной безопасности в эксплуатирующих организациях осуществляются на основании и в соответствии с планами графиками, утвержденными техническими руководителями предприятий.

В трех организациях, в составе которых зарегистрированы опасные производственные объекты II класса опасности, не разработаны системы управления промышленной безопасностью ввиду того, что данные организации временно не осуществляют деятельность по эксплуатации указанных ОПО в связи с отсутствием спроса на продукцию и экономической нецелесообразностью разработки месторождений. Мероприятия по временной приостановке на срок до 6 месяцев на данных предприятиях согласованы в установленном порядке.

На основании требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116 – ФЗ, в установленном порядке в организациях проводится экспертиза промышленной безопасности и иной документации связанной с эксплуатацией опасного производственного объекта, технических устройств применяемых на опасных производственных объектах, а также зданий и сооружений.

Ежегодно все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключают договора страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам и окружающей среде при эксплуатации ОПО. В течение 2014 года государственными инспекторами постоянно осуществлялся контроль за наличием у эксплуатирующих ОПО предприятий и

организаций договоров страхования риска ответственности и своевременностью перезаключения указанных договоров.

На основании анализа материалов проверок, информации представляемой организациями в Дальневосточное управление Ростехнадзора и сведений должностных лиц, осуществляющих постоянный мониторинг, за ходом страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам и окружающей среде при эксплуатации ОПО, а также организацией и осуществлением производственного контроля за промышленной безопасностью установлено что, соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях находится на приемлемом уровне.

Оценка состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов и готовности к локализации и ликвидации последствий аварий

В целях реализации мер, направленных на укрепление государственного надзора за проектированием, строительством, расширением, реконструкцией, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасных производственных объектов, в 2014 году проведены плановые и внеплановые проверки опасных производственных объектов предприятий горнорудной промышленности. По результатам проведенных проверок приняты дополнительные меры по укреплению государственного надзора за строительством и вводом в эксплуатацию опасных производственных объектов, а также меры по обеспечению контроля качества экспертизы промышленной безопасности и соблюдения установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

Предприятия, обрабатывающие месторождения полезных ископаемых подземным и открытым способами, производство горных работ осуществляют в соответствии с проектами и разработанными технологическими регламентами. Подконтрольные предприятия горнорудной и нерудной отрасли уделяют внимание вопросам промышленной безопасности в части организации производственного контроля, регистрации ОПО, страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО. Во всех организациях разработаны и согласованы Положения об организации производственного контроля, проектная документация и технические устройства, отработавшие нормативный срок, проходят экспертизу промышленной безопасности. Так же инспекторами проверяются технические устройства на соответствие их «Техническому регламенту о безопасности машин и оборудования». При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю на всех уровнях (степенях).

Подготовка и аттестация руководителей и специалистов горнорудных предприятий проводится в соответствии с «Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному

надзору», утвержденному приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 г. № 37. Руководители и специалисты горнорудных предприятий аттестованы в области промышленной безопасности в центральной и территориальной аттестационных комиссиях.

Работники организаций, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности без аттестации, к руководству горными работами не допускаются.

Противоаварийное обслуживание поднадзорных горнодобывающих предприятий осуществляется «Восточносибирским филиалом» ЗАО «Промышленная безопасность». Оперативные подразделения ЗАО «Промышленная безопасность» на территории Дальневосточного управления Ростехнадзора включают в себя 17 горноспасательных взводов и 26 горноспасательных пунктов.

Указанные формирования работают в соответствии с дислокациями и условиями заключенных договоров. Готовность оперативного состава к ликвидации и локализации последствий аварий оценивается удовлетворительно. Объект строительства обслуживается военизированным горноспасательным формированием – ООО «ПАСС ВГСЧ Сибири». На предприятиях горнорудной и нерудной промышленности эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности созданы вспомогательные горноспасательные команды.

В трех организациях, в составе которых зарегистрированы опасные производственные объекты II класса опасности, не созданы вспомогательные горноспасательные команды в виду того, что данные организации временно не осуществляют деятельность по эксплуатации указанных ОПО в связи с отсутствием спроса на продукцию и экономической нецелесообразностью разработки месторождений. Мероприятия по временной приостановке на срок до 6 месяцев на данных предприятиях согласованы в установленном порядке.

В связи с затянувшимся процессом создания комиссий по аттестации ВГК уполномоченными органами исполнительной власти и ведомствами организации, создавшие ВГК не смогли в срок до 01.01.2015г. завершить процесс первичной аттестации в соответствии с п. 2 приказа МЧС РФ от 29 ноября 2013 года № 765 "Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд". В настоящее время на предприятиях осуществляется процесс первичной аттестации ВГК в установленном порядке.

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности

Надзорная деятельность по горным направлениям Управлением проводилась в соответствии с утвержденными планами, графиками, указаниями и приказами Ростехнадзора, Постановлениями Правительства РФ, Указами Президента РФ.

Количественные показатели надзорной и контрольной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора приведены в таблице 2.2.6.

Таблица 2.2.6

Наименование показателя	Период	
	2013	2014
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	227	150
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	623	504
Число примененных административных санкций:	171	109
Количество административных приостановок деятельности	1	1
Сумма наложенных административных штрафов тыс. руб.	4665	4771

В сравнении с 2013 года количество проведенных проверок снижено на 33,9% в связи с применением новой системы планирования, организации и осуществления контрольной и надзорной деятельности, регламентированной Федеральными законами и административными регламентами Ростехнадзора, а также с изменениями внесенными в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Число выявленных нарушений уменьшилось на 19,1 %, число примененных административных санкций уменьшилось на 36,3 %, при этом сумма наложенных административных штрафов увеличилась на 2,3 % что обусловлено увеличением показателя привлечения к административной ответственности юридических лиц.

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, наиболее частые нарушения приходится на отступления от проекта при эксплуатации объекта, неисполнения паспортов крепления и управления кровлей, проектов вентиляции, карьерном транспорте и при взрывных работах, нарушения требований пожарной безопасности, нарушение требований законодательства при осуществлении производственного контроля.

Внедрение систем управления промышленной безопасности

В 44 организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны, в установленном порядке и внедрены системы управления промышленной безопасностью.

Действующие на поднадзорных предприятиях (организациях) службы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, непосредственно подчинены заместителям генеральных директоров, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля. Штаты отделов промышленной безопасности, укомплектованы аттестованными специалистами, имеющими высшее горнотехническое образование. На предприятиях разработаны планы работы служб производственного контроля, графики проведения комплексных, целевых и оперативных проверок, результаты которых рассматриваются на совещаниях с руководителями структурных подразделений. Руководители предприятий ответственные за организацию и осуществление

производственного контроля постоянно организуют обеспечение предприятия (организации) необходимыми нормативно-правовыми, нормативно – техническими актами, иной технической документацией, устанавливающей правила ведения работ на опасных производственных объектах, периодическими изданиями в области промышленной безопасности.

Антитеррористическая устойчивость опасных производственных объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора в отчетном периоде проводило работу по выполнению мероприятий по противодействию терроризму, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.99г. № 1040 и на основании приказов Госгортехнадзора России от 23.01.2001г. № 4, от 21.02.2000г. № 02-35/100 и от 09.08.2000г. № 86 об усилении работ по антитеррористической деятельности, а также в соответствии с утвержденным приказом от 28.03.2001г. № 36 «Методические рекомендации проверок состояния защищенности от террористических актов наиболее опасных производственных объектов»

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют свои ведомственные службы безопасности. В течение весенне-летнего периода проводится обучение личного состава службы безопасности по утвержденной программе.

Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц и техники.

Общие выводы и предложения

Дальневосточным управлением Ростехнадзора мероприятия по контролю и надзору на объектах горнорудной и нерудной промышленности, запланированные на 2014 года, выполнены в полном объеме.

Одним из основных критериев оценки деятельности Управления является показатель аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях. Для поддержания и улучшения достигнутого уровня безопасности на опасных производственных объектах необходимо при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий уделять особое внимание контролю за производством работ в строгом соблюдении с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», действующих Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также за состоянием рабочих мест и поддержанием горных выработок; усилить надзор за работой предприятий по проведению диагностики и экспертизе оборудования, зданий и сооружений, с истекшим нормативным сроком эксплуатации; продолжить решать вопросы по обновлению основных фондов на горнодобывающих предприятиях.

2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта

2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) осуществляет надзор за опасными производственными объектами нефтегазодобывающей промышленности, эксплуатируемыми на территории Камчатского края.

Управление осуществляет надзор за 2 добывающими предприятиями:

ОАО «Камчатгазпром» – добыча и транспортировка газа;

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча и транспортировка газа.

Организации эксплуатируют два фонда скважин общее количество скважин -14, два участка комплексной подготовки газа и три системы промысловых трубопроводов.

Общее количество опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности - 8 ед., в т.ч.:

I кл. - 0;

II кл. - 2;

III кл. - 6,

IV кл. – 0.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года.

Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За 12 месяцев 2014 года в поднадзорных организациях аварий и производственного травматизма не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций

На объектах нефтегазодобывающей промышленности в 2013 году и за 12 месяцев 2014 года аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной

безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля. Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована на всех предприятиях в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

Договоры с профессиональными спасательными службами имеют все организации, осуществляющие добычу и транспортировку. Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

Проверки объектов нефтегазодобывающей промышленности в 2013 году и 12 месяцев 2014 года Управлением не проводились.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий

Проверки по контролю за соблюдением лицензионных требований и условий объектов нефтегазодобывающей промышленности в 2013 году и 12 месяцев 2014 года Управлением не проводились.

Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности в нефтегазодобывающей отрасли.

Примеров комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности в нефтегазодобывающей отрасли не выявлено.

2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) согласно Приказу Ростехнадзора от 22 октября 2009 года № 883 осуществляет надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на территориях: Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Сахалинской и Еврейской автономной областей.

Общая протяженность поднадзорных Управлению систем магистральных трубопроводов составляет 6 630 км.

Управление осуществляет надзор на 11 предприятиях эксплуатирующих объекты МТТ:

ООО "РН-Сахалинморнефтегаз" – транспортировка нефти и газа;

Компания "Эксон Нефтегаз Лимитед" – транспортировка нефти и газа;

ООО "Газпром трансгаз Томск" – транспортировка газа;

ОАО «Дальтрансгаз» – транспортировка газа;

ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» – транспортировка газа;

ОАО «Камчатгазпром» – добыча и транспортировка газа;

ООО "Транснефть - Дальний Восток" – транспортировка нефти;

ОАО «Энерготерминал» - транспортировка нефти;

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча газа;

ОАО «СК «Агроэнерго» - транспорт газа;

ОАО «Хабаровсккрайгаз» - транспорт газа.

Организации эксплуатируют 28 магистральных трубопроводов, на территории Дальневосточного федерального округа. Общее количество опасных производственных объектов зарегистрированных в Государственном реестре ОПО составляет 95 ед., в т.ч.:

I кл. - 29;

II кл. - 48;

III кл. - 16,

IV - 2.

Все объекты магистрального трубопроводного транспорта эксплуатируются от 5 до 10 лет, за исключением объектов ООО «РН-Сахалинморнефтегаз», срок эксплуатации некоторых из них составляет от 20 до 40 лет.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года.

Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За 12 месяцев 2014 года в поднадзорных организациях аварий и производственного травматизма не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций

На объектах магистрального трубопроводного транспорта в 2013 году и за 12 месяцев 2014 года аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля. На предприятиях имеются, утвержденные Подавляющее большинство опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта и технических устройств, входящих в их состав эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей, за исключением ООО «РН-Сахалинморнефтегаз», где большое количество оборудования достигло и превышает предельные сроки эксплуатации. В некоторых случаях для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов и технических устройств проводится работа по их диагностике.

Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована на всех предприятиях в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка

готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

Договоры с профессиональными спасательными службами имеют все организации, осуществляющие транспортировку нефти и газа по магистральным трубопроводам. Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2014 года Управлением проведена 71 проверка из них: плановых - 13; внеплановых проверок - 20, в т.ч. 19 проверок по выполнению ранее выданных предписаний; в рамках постоянного надзора 38.

Общее количество выявленных к устранению нарушений требований промышленной безопасности на объектах - 52. Наложено 28 административных наказаний, в т.ч. 21 на юридических лиц и 7 на должностных лиц. Сумма наложенных штрафов - 10 430 тыс. руб.; взысканных штрафов - 720 тыс. руб.

Большое количество административных дел оспариваются организациями и должностными лицами в арбитражных судах и судах общей юрисдикции.

Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий

За 12 месяцев 2014 года по поручению Ростехнадзора была проведена одна предлицензионная проверка ОАО «Дальтрансгаз». Нарушений не выявлено.

Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности объектов магистрального трубопроводного транспорта.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

В настоящее время можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью в Компании «Эксон

Нефтегаз Лимитед», ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть – Дальний Восток».

ОАО «Газпром» и ОАО «АК «Транснефть» планомерно применяют новые системы управления промышленной безопасностью, внедряют новые ведомственные регламентирующие документы, способствующие решению вопросов обеспечения промышленной безопасности.

Удовлетворительный уровень защищённости от несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов можно отметить на поднадзорных организациях: Компания «Эксон Нефтегаз Лимитед», ООО «Газпром трансгаз Томск», ОАО «Дальтрансгаз», ООО «Транснефть – Дальний Восток».

Для обеспечения надежности эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта поднадзорными организациями проводились в первом полугодии 2014 года комплекс мероприятий, в том числе:

диагностика и обследование участков магистральных газопроводов и нефтепроводов и запорной арматуры в ООО «РН-Сахалинморнефтегаз»;

техническое обслуживание и ремонт электрохимзащиты магистральных газопроводов ОАО «Камчатгазпром»;

капитальный ремонт газораспределительных станций ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» и ООО «Газпром трансгаз Томск»;

мероприятия по обслуживанию охранно-пожарной сигнализации, видеонаблюдения и технологической связи;

мероприятия планово-предупредительного ремонта технических устройств и оборудования магистральных трубопроводов и их площадочных объектов;

обучение и аттестация персонала ОПО по вопросам промышленной безопасности.

Указанные мероприятия проводились в соответствии с программами по обеспечению надежности объектов магистрального трубопроводного транспорта, согласованными с Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Основные выводы и предложения

Совершенствование надзорной деятельности, в первую очередь связано с подготовкой и повышением квалификации сотрудников межрегионального отдела, а также принятием на государственную службу квалифицированных специалистов, имеющих опыт производственной деятельности.

2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

Оценка тенденций по объемам добычи

В 2014 году на территории деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора произошло небольшое изменение по добыче основных видов полезных ископаемых, а именно:

уменьшен уровень добычи угля с 17,663 млн. тн. в 2013 году до 15,877 млн. тн. в 2014 году;

годовой объем добычи горной массы на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора горнодобывающих предприятиях увеличен с 79735,28 тыс. м³ в 2013 году до 90370,7 тыс. м³ в 2014 году.

Показатели надзорной деятельности

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 39 утверждено «Положение о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр». Согласно п. 2 «Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр» задачей государственного горного надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую среду, здания, сооружения.

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора функции по надзору за маркшейдерским обеспечением горных работ осуществляется инспекторским составом межрегионального отдела государственного горного надзора (г. Хабаровск), отделом государственного горного надзора по Приморскому краю и инспекторами, входящими в состав отделов по надзору за опасными производственными объектами на территории Амурской области и Камчатского края.

Дальневосточное управление Ростехнадзора, осуществляет надзор за соблюдением всеми пользователями недр установленного порядка безопасного пользования недр, включая соблюдение условий лицензий на право производства маркшейдерских работ:

В настоящее время надзор осуществляется в 134 организациях, эксплуатирующих 334 опасных производственных объекта, расположенных на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Амурской области и Еврейской автономной области.

В отчетном периоде проведено 59 проверок из них 36 проверок в рамках предлицензионного осуществления контроля и 13 - лицензионного контроля. В ходе проверок выявлено 13 нарушений обязательных требований, возбуждено 7 дела об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 123 тыс. руб.

В отчетном периоде рассмотрено 181 планов развития горных работ. В ходе рассмотрения планов развития горных работ выявлено 287 отступлений от установленных требований.

Сведения по маркшейдерскому контролю приведены в таблице 2.4.1.

Таблица 2.4.1

Наименование показателя	По годам	
	2013 год	2014 год
Число проведенных обследований, в том числе:	48	59
предлицензионный контроль	19	36
лицензионный контроль	6	13
Число выявленных нарушений требований правил и норм по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ	35	13
Рассмотрено проектной маркшейдерской документации, в том числе:	75	43
согласовано	63	32
Рассмотрено проектов горных отводов, в том числе:	150	125
выдано горноотводных актов	150	123
Рассмотрено планов развития горных работ (годовых программ работ), в том числе:	248	181
согласовано	241	161
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, в том числе:	8	7
штрафы	8	7
Общая сумма наложенных/взысканных штрафов, тыс. рублей	88	123
Количество инспекторов по охране недр (по штату/фактически)	4/4	4/4

Предотвращение самовольного пользования недрами

Данная работа проводится при взаимодействии с Департаментом по недропользованию по ДФО (Дальнедра). Представители Дальневосточного управления Ростехнадзора являются членами постоянно действующей комиссии по недропользованию при Дальнедра, созданной приказом Дальнедра № 176 от 02.10.2010 г, а также участвуют в работе комиссий по проведению аукционов на предоставление недр в пользование. Должностными лицами осуществляющими государственный горный надзор ведется постоянный мониторинг выданных лицензий на право пользования недрами в части надзора за маркшейдерским обеспечением ведения горных работ.

Надзор за соблюдением порядка использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых

Специалистами Управления осуществляется:

надзор за общешахтными и общекарьерными целиками, а также за соблюдением технологических схем переработки минерального сырья и продуктов его переработки;

надзор за соблюдением установленного порядка безопасного ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования, требований по

обеспечению охраны недр, а при консервации — также требований, обеспечивающих сохранность горных выработок на время консервации;

надзор за осуществлением контроля в части промышленной безопасности в организациях, ведущих горные работы и работы в подземных условиях (в части маркшейдерского обеспечения горных работ);

надзор за соблюдением условий лицензий на производство маркшейдерских работ, и объектов (в части маркшейдерского обеспечения горных работ) и на проектирование горных производств и объектов;

надзор за выполнением мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

надзор за правильностью установления опасных зон при ведении горных работ.

Надзор за соблюдением правил проведения маркшейдерских работ

Контролируется комплекс маркшейдерских работ на всех без исключения горных предприятиях, начиная с лицензирования данного вида деятельности, заканчивая маркшейдерским сопровождением рекультивации.

В соответствии с письмом №00-04-05/1045 от 17.06.2014 Заместителя руководителя Службы Б.А. Красных на подконтрольной территории Дальневосточного управления Ростехнадзора проведен анализ действующей горноотводной документации на предмет, соответствия уточнённых границ горных отводов, требований указанных постановлений Правительства Российской Федерации.

При оформлении документов, удостоверяющих уточнённые границы горных отводов (далее – горноотводные документы) Дальневосточным управлением Ростехнадзора (далее – Управление) обязательно учитываются требования постановлений Правительства Российской Федерации

от 03.03.2007 № 139 «Об утверждении правил установления местных систем координат» и от 28.12.2012 № 1463 «О единых государственных системах координат».

В 2014 году Управлением при оформлении горноотводных документов обращалось внимание на используемые системы координат, утвержденные и согласованные с Федеральным агентством геодезии и картографии.

При осуществлении мероприятий по контролю за производством маркшейдерских работ проверяется горноотводная документация,

ее соответствие требованиям действующих нормативно правовых актов.

Надзор за соблюдением годовых планов развития горных работ (годовых программ работ)

При проведении плановых проверок сотрудниками управления осуществляется надзор за соблюдением ПРГР в первом полугодии нарушений не выявлено. Так же контроль в данной области осуществляется при согласовании ПРГР на рассмотрении выполненных объемов горных работ.

Сотрудниками управления обобщаются и анализируются формы федерального статистического наблюдения в области учета объемов горных работ 70-тп, 5-гр, 11-шрп, 71-тп, ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и геологоразведочных организаций по форме № 1-лк, №1-лс.

Оценка состояния геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ

Горнодобывающая отрасль продолжает испытывать дефицит специалистов, маркшейдеров и геологов, что не может не сказываться на качестве состоянии маркшейдерского обеспечения горных работ. Из-за недостатка специалистов с высшим образованием предприятия отрасли не имеют возможности выполнять обеспечить соблюдение лицензионных требований и условий для получения лицензии на право производства маркшейдерских работ, в связи с чем, вынуждены заключать договоры с организациями, которые имеют лицензии на указанный вид деятельности.

По сравнению с 2013 годом улучшилась ситуация по прохождению курсов повышения квалификации маркшейдеров, что прежде всего связано с внедрением современных технологий в маркшейдерском деле. Предприятия осуществляющие маркшейдерского обеспечения горных работ постепенно переходят на цифровые геодезические приборы (электронные тахеометры, нивелиры, GPS) и цифровое исполнение горно-графической документации, что повышает точность геодезических измерений, упрощает, ускоряет и систематизирует работу специалистов.

Общие выводы и предложения

В связи с тем, что на поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора территории осуществляют деятельность организации ведущие работы по добыче нефти и газа необходимо организовать проведение курсов повышения квалификации для должностных лиц Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляющих маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием по специальности «Маркшейдерское дело при разработке месторождений нефти и газа».

2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор над 159 организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, в том числе поднадзорных организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты - 127. Надзорная деятельность охватывает Хабаровский край, Приморский край, Амурскую и

Еврейскую автономные области. На поднадзорных объектах задействованы - 7798 человек. В Государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 265 ОПО, в том числе объекты нефтепродуктообеспечения - 247, нефтепереработки - 8, мини НПЗ - 5 и др.

Кроме этого, Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за деятельностью ЗАО «ПО «ЭКСПО», изготавливающим технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах.

В Хабаровском крае сосредоточены практически все мощности по переработке сырой нефти Дальнего Востока, основными из них являются: АО «ННК-Хабаровский НПЗ (ХНПЗ), ООО «РН-Комсомольский НПЗ» (КНПЗ), ООО «Трансбункер-Ванино» которые обеспечивают нефтепродуктами практически весь Дальневосточный экономический район.

Общая мощность переработки - около 13 миллионов тонн сырой нефти в год. Из них около 12 % поступает с месторождений о. Сахалин по нефтепроводу «Оха - Комсомольск-на-Амуре», 88 % завозится по железной дороге. Продолжается строительство отвода по обеспечению АО «ННК-Хабаровский НПЗ» сырой нефтью из нефтепровода ВСТО, а также строительство отвода по обеспечению сырой нефтью ООО «РН-Комсомольский НПЗ».

В число предприятий нефтепродуктообеспечения входят 247 ОПО: склады ГСМ - 150, площадки нефтебазы - 82, группы резервуаров и сливно-наливных устройств - 15, базы товарно-сырьевые - 4, продуктопровод - 1.

Показатели аварийности и производственного травматизма

За отчетный период произошла 1 авария и 1 несчастный случай со смертельным исходом на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

21.05.2014 года в ООО «РН-Комсомольский НПЗ» на участке налива и слива нефтепродуктов цеха № 3 произошла авария (пожар) и несчастный случай со смертельным исходом. Авария и несчастный случай со смертельным исходом произошли на опасном производственном объекте «Площадка цеха № 3 (товарно-сырьевой)», зарегистрированном в государственном реестре 19.08.2013 за номером № А71-00417-0027, при проведении огневых работ по монтажу фланца на приемном трубопроводе насоса № 5 с западной стороны насосной светлых нефтепродуктов. В результате аварии на месте пожара погиб электрогазосварщик цеха № 3, выведены из строя силовые электрокабели электропотребителей (электродвигатели насосов, вентиляционных систем, КИПиА, осветительные устройства), деформированы металлоконструкции обслуживающих площадок за стеной насосной. Материальный ущерб составил 5050 тысяч рублей.

Причины аварии.

На основании изучения представленной технической документации, фото и видео материалов, осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, комиссия пришла к выводу, что авария произошла вследствие следующих

причин.

Технические причины.

Не подготовленность приемного трубопровода насоса Н-5 с западной стороны насосной светлых нефтепродуктов цеха № 3 к безопасному проведению огневых работ по монтажу фланцевого соединения в части установки заглушек со стороны резервуаров Р-54,55, проведения опорожнения и дегазации трубопровода.

Использование для герметизации трубопровода в месте производства сварки нестандартного герметизирующего устройства.

Поступление взрывопожароопасных продуктов по трубопроводу со стороны резервуаров Р-54,55 к месту проведения огневых работ.

Отсутствие проектных опорных конструкций под приемным и напорным трубопроводами насоса Н-3 в местах размещения не проектных фланцевых соединений.

Применение не проектного фланцевого соединения для присоединения вновь смонтированных приемных и напорных трубопроводов насосов Н-1,2,3,4,8 к действующим технологическим трубопроводам цеха № 3.

Организационные причины:

Отсутствие оформленного разрешения (наряд-допуск) на проведение огневых работ по монтажу фланца на приемном трубопроводе насоса Н-5 с западной стороны насосной налива светлых нефтепродуктов цеха № 3.

Отсутствие должного производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при подготовке и проведении огневых работ при монтаже фланцев на приемном трубопроводе насоса Н-5 с западной стороны насосной налива светлых нефтепродуктов цеха № 3, а также за вводом в эксплуатацию насосных агрегатов и трубопроводов в насосной налива светлых нефтепродуктов цеха № 3, прошедших техническое перевооружение.

Осуществление технического перевооружения по проекту «Модернизация оборудования насосной светлых нефтепродуктов титул 1106» без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности на данный проект.

Осуществление технического перевооружения по проекту «Модернизация оборудования насосной светлых нефтепродуктов титул 1106» без проведения авторского надзора со стороны разработчика проекта.

В соответствии с письмом Ростехнадзора от 18.03.2014 № 00-06-06/209 «Информация об аварийности и травматизме на объектах нефтегазового комплекса» до руководителей поднадзорных предприятий была доведена соответствующая аналитическая информация для принятия действенных мер по предотвращению подобных случаев.

В соответствии с письмом Ростехнадзора от 18.03.2014 № 00-06-06/209 «Информация об аварийности и травматизме на объектах нефтегазового комплекса» до руководителей поднадзорных предприятий была доведена соответствующая аналитическая информация для принятия действенных мер по предотвращению подобных случаев аварийности и травматизме на объектах

нефтегазового комплекса

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности

На всех поднадзорных предприятиях на 2014 год разработаны мероприятия, направленные на повышение уровня промышленной безопасности.

Нефтяная компания АО «ННК-Хабаровский НПЗ» заканчивает реализацию плана модернизации Хабаровского нефтеперерабатывающего завода, технологический и инвестиционный базис которого концентрируется на реконструкции действующих и создании новых процессов вторичной, особенно глубокой, переработки нефти. В соответствии с программой развития завода в настоящее время проводятся пусконаладочные работы:

установки комбинированной очистки топлива;

азотно-кислородной станции;

установок по производству водорода и серы.

В ООО «РН - Комсомольский НПЗ» подвергается реконструкции комплекс гидрокреинга и заканчивается строительство нового резервуарного парка для бензина, всего 7 ед. вертикальных резервуаров, ёмкостью 5 000 м³ каждый, реализуется программа по техническому перевооружению резервуарных парков, насосных цеха № 3. Выведены из эксплуатации 3 резервуара РВС-1000 и 5 клепаных резервуаров 1942 года изготовления типа РВК-10000.

На заводах выполняется разработанная Программа по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями нормативно-технической документации.

На ФГКУ комбинат «Снежный» Росрезерва и ФГКУ комбинат «Молодежный» Росрезерва ведутся работы по планам приведения ОПО к требованиям промышленной безопасности и технического перевооружения.

На ФГКУ комбинат «Снежный» в 2014 году закончен ремонт пожарного водопровода в резервуарном парке и на 1 группе резервуаров установлены датчики дозрывных концентраций. Произведен капитальный ремонт траншейного резервуара № 59, проведена экспертиза промышленной безопасности 8 траншейных резервуаров.

На ФГКУ комбинат «Молодежный» в 2014 году производился ремонт пожарного водопровода в резервуарном парке и на эстакаде слива-налива нефтепродуктов.

В ООО «РН - Комсомольский НПЗ» реализуется программа по техническому перевооружению резервуарных парков, насосных цеха № 3, так в насосной налива светлых нефтепродуктов смонтировано 6 центробежных насосов, отвечающих требованиям промышленной безопасности по ПАЗ.

Выведен из эксплуатации резервуарный парк сжиженного газа 5x100 м³

Выведены из эксплуатации и демонтированы 4 резервуара РВС-1000 и 5 клепаных резервуаров 1942 года изготовления типа РВК-10000.

Выведены из эксплуатации объекты этилосмесительной установки (насосные, санпропускник, емкостная аппаратура, здания).

Основной проблемой ФГКУ комбинатов Росрезерва «Дружба», «Снежный», «Молодежный», «Горки» является недостаточное государственное финансирование программ приведения ОПО в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил промышленной безопасности.

Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности

На всех поднадзорных предприятиях, где эксплуатируются опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и введены в действия Системы управления промышленной безопасностью (СУПБ), положения о производственном контроле.

Положения Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатирующими организациями в целом выполняются. Разрабатываются перспективные программы по доведению производств до требований действующих нормативов, ООО «РН-Находканефтепродукт» и ООО «РН-Востокнефтепродукт» разработаны и реализуются проекты реконструкций нефтебаз. Реконструкция объектов осуществляется с учетом требований действующих нормативов.

Организациями разрабатываются и согласовываются в установленном порядке «Положения о производственном контроле» (Положения). Основной ошибкой при разработке Положений является возложение полномочий по организации и осуществлению производственного контроля на несоответствующих методическим рекомендациям должностных лиц.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки. Несколько предприятий не представивших своевременно сведения были привлечены к административной ответственности.

Эффективность работы производственного контроля проверяется во время проводимых проверок и на основании представляемых предприятиями отчетов о деятельности производственного контроля.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств используемых на опасных производственных объектах и документации связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов проводятся в установленные нормативно технической документацией сроки. Все эксплуатирующие организации нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Практически все объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности оснащены техническими средствами, приборами, а так же системами, предназначенными для контроля, управления, сигнализации и противоаварийной защиты технологических процессов. Технические устройства сертифицированы. Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости является технически устаревшие системы автоматического контроля либо их отсутствие на ряде не крупных опасных производственных объектах, а так же несвоевременное проведение поверки приборов.

Своевременность проведения экспертиз промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях контролируется в соответствии с представленными предприятиями графиками. Технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят экспертизу промышленной безопасности.

Предприятия, эксплуатирующие ОПО, своевременно заключают договора страхования.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

На предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих химически опасные объекты. Ряд командиров и членов НАСФ прошли подготовку и аттестацию в государственном образовательном учреждении «Новомосковский институт повышения квалификации». В настоящее время факультет подготовки и повышения квалификации кадров Тихоокеанского государственного университета (г. Хабаровск) в сотрудничестве с Новомосковским институтом повышения квалификации проводит подготовку и повышение квалификации широкого круга руководящих работников и специалистов по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с выделением вредных веществ на опасных производственных объектах. Ряд предприятий ознакомились с базой данного факультета, проводится подготовка договоров на обучение по следующим программам:

«Командиры нештатных аварийно-спасательных формирований»;
«Руководство деятельностью НАСФ»;
«Члены нештатных аварийно-спасательных формирований»;
«Особенности ведения газоспасательных работ в условиях химической аварии».

В городе Хабаровске дислоцируется профессиональное аварийно-спасательное формирование - поисково-спасательный отряд при Краевом государственном учреждении «Управление по делам ГО, ЧС, и ПБ Хабаровского края». Ряд предприятий города заключили договора с данным отрядом по проведению аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ, работ по поддержанию в постоянной готовности необходимых сил и средств отряда к действиям по локализации и ликвидации последствий

возможных чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий

Профессиональные газоспасательные отряды функционируют в ООО «РН - Комсомольский НПЗ», АО «ННК - Хабаровский НПЗ». На основании ст. 12 Федерального закона № 151-ФЗ «Об аттестации аварийно-спасательных служб и статусе спасателя» профессиональные газоспасательные отряды прошли аттестацию в центральной межведомственной аттестационной комиссии.

На всех предприятиях, эксплуатирующих ОПО, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. На предприятиях по графику проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по отработке практических навыков по ПЛАС.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

Контрольно-профилактическая работа осуществлялась в организациях и предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты Хабаровского, Приморского края, Амурской и Еврейской автономной области.

Вместе с тем имеются недостатки, наиболее частыми нарушениями, выявленными в ходе проверок, являются:

отсутствие резерва финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;

опасные производственные объекты предприятия не обеспечены необходимыми правовыми и нормативными документами в области промышленной безопасности;

не проводятся проверки и учебно-тренировочные занятия по противодействию террористических проявлений на опасных производственных объектах, не организовано взаимодействие с органами ФСБ, МВД, МЧС.

В течение 2014 года проведено 178 проверок, в том числе 49 плановых, 121 внеплановых, 8 - в рамках режима постоянного государственного надзора.

Основную часть нарушений составили нарушения законодательства в области промышленной безопасности. По результатам проверок наложены административные наказания. Административных штрафов - 67, на должностных лиц - 47, на юридическое лицо - 18, на граждан - 2 на общую сумму 4 086,5 тысяч рублей и 3 административных приостановления деятельности через суд.

Особое внимание при обследовании объектов нефтепродуктообеспечения уделялось проверке выполнения правил ведения опасных видов работ, ведению эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации, работ по техническому диагностированию, а также подготовке и аттестации персонала связанного с эксплуатацией ОПО. Основная масса нарушений связана с

нарушениями правил промышленной безопасности к эксплуатации ОПО.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Основными нарушениями в организационно-профилактической работе являются:

некачественное осуществление производственного контроля, формальное отношение ряда руководителей к организации и осуществлению производственного контроля;

использование оборудования и технических устройств, не соответствующих требованиям промышленной безопасности, несвоевременное диагностирование и проведение мероприятий по продлению срока эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах;

нарушения правил и норм технической безопасности (наличие оборудования с истекшими сроками эксплуатации, неисправность контрольно-измерительных приборов и приборов автоматической защиты, нарушение сроков переосвидетельствования оборудования).

К проблемным вопросам также следует отнести: отсутствие на предприятиях видеонаблюдения, что способствует несанкционированному доступу посторонних лиц в места хранения ГСМ. Отсутствие средств автоматического газового контроля, что не исключает создание аварийных ситуаций.

Показатели и анализ состояния лицензирования

В отчётном периоде было предоставлено 2 лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных объектов, переоформлено 0 лицензий, проведено проверок соблюдения лицензионных требований и условий - 27.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

Внедрение систем управления промышленной безопасности

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ», ОАО «КНААПО», ОАО «ДГК» филиал «Хабаровская генерация», ООО «РН-Комсомольский НПЗ», ФГУ комбинат «Дружба» Росрезерва, ФГУ комбинат «Снежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Молодежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Горки» Росрезерва и др. системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

Характеристика поднадзорных производств и объектов

Металлургический надзор осуществляется на 17 предприятиях, имеющих в своем составе металлургические и литейные производства, расположенные на территории Хабаровского края (г.г. Хабаровск, Комсомольск - на - Амуре), Приморского края (г.г. Владивосток, Уссурийск, Дальнегорск, Арсеньев, и т.д.) и Амурской области (г.г. Благовещенск, Райчихинск).

Предприятия зарегистрировали 23 опасных производственных объекта в государственном реестре опасных производственных объектов, из которых 3 опасных производственных объекта 2 класса опасности и 20 опасных производственных объектов 3 класса опасности. В составе ОПО эксплуатируются следующие технические устройства:

- электродуговых печей - 12;
- индукционных печей - 1;
- прокатных станов - 1;
- машин непрерывного литья заготовок - 1;
- разливочных машин - 1;
- установок печь-ковш - 1;
- плавильных пламенных печей - 6;
- других агрегатов по получению цветных металлов - 5.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

За отчетные периоды 2013 - 2014 годов аварий, групповых и со смертельным исходом несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций

За отчетный период аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период

В 2014 году аварий и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

В 2014 году аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств

Службами производственного контроля предприятий за отчетный период 2014 года проведено 37 проверок, в результате которых выявлено 56 нарушений требований промышленной безопасности. В ОАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина введена в эксплуатацию линия литья под давлением. В ООО «Анкувер» введен в эксплуатацию автоматический литейный комплекс для алюминиевых сплавов модели SHYB 13-15.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка декларации промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На предприятиях, имеющих в своём составе опасные производственные объекты II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью в соответствии со ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ. Заявления о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности, утверждены руководителями соответствующих организаций и размещены на сайтах эксплуатирующих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В ОАО «Амурметалл», ОАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина, ЗАО «Горно-химическая компания «Бор», ЗАО «Амуруголь» имеются Службы производственного контроля, на остальных предприятиях ответственность по осуществлению производственного контроля возложена на технических руководителей предприятия.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты проводят экспертизу промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений в установленные законодательством сроки.

На 17 предприятиях, эксплуатирующих 23 опасных производственных объекта, в полном объёме произведено страхование риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка

состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях удовлетворяет требованиям промышленной безопасности.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

В ОАО «Амурметалл» функционирует газоспасательная служба.

Численность - 11 человек, из них:

начальник ГСС - 1 человек;

мастер аварийно - спасательных работ - 1 человек;

газоспасатель - 9 человек;

Газоспасательная служба ОАО «Амурметалл» оснащена согласно «Табеля технического оснащения ГСС на металлургических и коксохимических предприятиях и производствах».

ГСС осуществляет деятельность по контролю над газовой безопасностью на предприятии, организует и осуществляет работы по спасению людей, оказанию помощи пострадавшим, локализации аварий и ликвидации последствий возможных аварий на объектах ОАО «Амурметалл». За отчетный период её деятельность осуществлялась по плану работ и графикам проведения противоаварийных тренировок, утвержденным главным инженером ОАО «Амурметалл». Газоспасательной службой были проведены 9 тренировочных занятий совместно с ДГСД (численность 140 человек) в цехах и на объектах ОАО «Амурметалл». На остальных предприятиях имеются ДГСД, разработаны планы ликвидации и локализации аварии, заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

В 2014 году на 13 поднадзорных предприятиях государственным инспектором проведено 24 проверки, из которых 13 плановых и 11 внеплановых проверок (внеплановые проверки контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок). Выявлено и предписано к устранению 16 нарушений требований промышленной безопасности. Восемь должностных лиц привлечены к административной ответственности. Двенадцать руководителей и специалистов поднадзорных предприятий прошли аттестацию по вопросам промышленной

безопасности металлургической промышленности в территориальной аттестационных комиссиях Ростехнадзора.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)

В 2014 году в отношении одиннадцати юридических лиц, проведены плановые проверки соблюдения лицензионных требований и условий, предъявляемых к лицензиату при осуществлении лицензируемого вида деятельности при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. По результатам указанных проверок выявлено и предписано к устранению 11 нарушений требований промышленной безопасности. По результатам проведенных проверок привлечено к административной ответственности 6 должностных лиц. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 120 тыс. рублей. Все поднадзорные предприятия имеют лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

В соответствии с законодательством с 01 января 2014 года, в ОАО «Амурметалл», ЗАО «Спасский арматурный завод» и ООО «Анкувер» эксплуатирующих опасные производственные объекты 2 класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Заявления о политике указанных эксплуатирующих организаций утверждены руководителями организаций и размещены на сайтах предприятий.

2.7. Объекты газораспределения и газопотребления

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор над 124 организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, в том числе над 105 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты систем газораспределения и газопотребления, в т.ч. 7 газораспределительных организаций, 49 промышленных предприятий и 68 иных предприятий. Зарегистрировано в Государственном реестре опасных производственных

объектов 236 ОПО, из них 6 ОПО присвоен II класс опасности, остальные ОПО отнесены к III классу опасности.

Показатели аварийности и производственного травматизма

За отчётный период на поднадзорных предприятиях и объектах газораспределения и газопотребления аварий, тяжелых несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не зафиксировано, имели место 4 инцидента.

Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности

На всех поднадзорных предприятиях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, организован производственный контроль. Положения о производственном контроле разработаны и согласованы с Дальневосточным управлением Ростехнадзора. На крупных и стабильно действующих предприятиях ОАО «Хабаровсккрайгаз» ОАО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», филиалы «Хабаровская генерация» и «Хабаровская теплосетевая компания» ОАО «ДГК» разработаны и функционируют системы управления промышленной безопасностью.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при аварии на ОПО.

На поднадзорных ОПО все технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят экспертизу промышленной безопасности.

Работники организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеют соответствующую квалификацию и аттестованы по промышленной безопасности.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов

На территории, подконтрольной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, находятся четыре крупные организации, эксплуатирующие системы газораспределения ОАО «Хабаровсккрайгаз», ОАО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», состояние промышленной безопасности которых оценивается как удовлетворяющее требованиям норм и правил промышленной безопасности. В основном технические устройства и трубопроводы сетей газораспределения и газопотребления Хабаровского и Приморского края были смонтированы в период 2005 – 2014 г.г. и соответственно эксплуатируются с небольшим процентом износа. На этих предприятиях своевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы, реализуются программы по реконструкции опасных

производственных объектов, замене и модернизации технических устройств, своевременно проводятся профилактические ремонты.

В данных организациях разработаны: планы локализации возможных аварий; планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации возможных аварий; планы мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС; паспорта антитеррористической защиты; планы действий персонала по ликвидации последствий террористических актов. В качестве средств связи используются городская телефонная сеть, сотовая связь, рации. Территории ГНС охраняются, ограждены по периметру, имеется приемно-контрольные пожарные приборы.

На поднадзорных предприятиях и в организациях соблюдаются режимные мероприятия по предупреждению несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов. Выполнение поднадзорными предприятиями мероприятий и процедур по противодействию террористическим проявлениям и защите объектов периодически контролируются инспекторским составом совместно с органами прокуратуры, имеются планы взаимодействия постоянной готовности служб городов и в сельской местности по организации антитеррористической деятельности.

Обеспечение устойчивости функционирования газораспределительных систем и надёжной защиты жизни и здоровья граждан, имущества и охраны окружающей среды от возможных аварий на ОПО в целом отвечает требованиям промышленной безопасности. На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению физической защиты антитеррористической устойчивости:

усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе сил и средств вневедомственной охраны МВД;

установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;

усиление пропускного режима на предприятиях;

строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;

в выходные и праздничные дни назначаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;

в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий

На всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны планы взаимодействия служб различных ведомств и планы локализации и ликвидации возможных аварийных ситуаций, организованы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа

работников. На небольших по численности работников предприятиях при отсутствии собственного НАСФ заключены договора с профессиональными формированиями. На предприятиях в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по отработке практических навыков по разработанным планам.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За отчётный период проведено 93 проверки поднадзорных предприятий и организаций, из них 41 плановых и 52 внеплановых, в том числе в рамках исполнения ранее выданных предписаний 31. Выявлено 258 нарушений требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках - 204.

По результатам 30 проверок наложен 31 административный штраф, из них при плановых проверках - 17. Общая сумма штрафов 1158 тыс. рублей.

В течение 2014 года осуществлялся контроль (надзор) за объектами газораспределения и газопотребления в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов. Проведено 14 проверок соблюдения требований технического регламента безопасности сетей газораспределения и газопотребления на этапе ввода вновь построенных или реконструируемых объектов в эксплуатацию.

Показатели лицензирования

Все поднадзорные организации, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты имеют лицензии. За 2014 год 9 предприятий получили лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов. За отчётный период проведено 7 проверок соблюдения лицензионных требований и условий. Выявлено 3 нарушения лицензионных требований и условий.

Внедрение систем управления промышленной безопасности

Система производственного контроля в поднадзорных организациях построена в соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте».

В ОАО «Хабаровсккрайгаз», ОАО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», в филиалах ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

Службы производственного контроля на небольших предприятиях не организованы в основном из-за малочисленности штата, но на всех предприятиях приказами руководителей назначены ответственные за осуществление производственного контроля, как правило - это главные инженеры предприятий или начальники подразделений. К проведению контрольных проверок на предприятиях привлекаются главные специалисты,

инженеры по охране труда (промышленной безопасности), а также высококвалифицированные рабочие, аттестованные по курсу «Промышленная безопасность» в аттестационных комиссиях предприятий с участием государственных инспекторов. Планы проверок, предписания комиссий и мероприятия, намечаемые по результатам проведенных проверок стали носить более конкретный характер. Проводится контроль выполнения планов мероприятий по доведению ОПО до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектования ОПО первичными средствами пожаротушения, проведению учебных тревог, выполнения графиков ППР оборудования.

В соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации № ДК-П9-9195 от 31.12.2010 г. ежеквартально направлялась информация выполнения графиков ремонта и замены внутридомового газового оборудования.

В соответствии с письмом Ростехнадзора от 18.03.2014 № 00-06-06/209 «Информация об аварийности и травматизме на объектах нефтегазового комплекса» до руководителей поднадзорных предприятий была доведена соответствующая аналитическая информация для принятия действенных мер по предотвращению подобных случаев.

2.8. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты

Характеристика поднадзорных организаций и объектов

Под надзором находится 119 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в том числе: систем водоподготовки - 13, АХУ - 36, производства и потребления продуктов разделения воздуха - 47, маслоэкстракционные производства - 3, склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ - 13, химические - 11, других производств, связанных с обращением и хранением взрывопожароопасных веществ - 5.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период и за аналогичный период прошлого года нет.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за текущий год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций

Аварий нет.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за текущий год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций

Несчастных случаев нет.

Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за отчетный период текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по субъектам Российской Федерации и территориальным органам Ростехнадзора (в форме таблицы) с описанием тенденций

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за отчетный период текущего года и аналогичный период прошлого года нет.

Участие Ростехнадзора в реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации». Оценка выполнения мероприятий федеральной целевой программы

Инспекторы надзорных отделов участие не принимали.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На крупных предприятиях созданы службы производственного контроля (ЗАО «Многовершинное», ООО «Охотская горно-геологическая компания», Филиал «Хабаровская генерация» ОАО «ДГК», ООО «Амур Золото»).

Остальные предприятия имеют малую численность штатных работников опасных производственных объектов. Ответственность за осуществление производственного контроля возлагается приказами руководителя на главного инженера (технического руководителя) или его заместителя. Функции осуществления производственного контроля возлагаются на существующие отделы охраны труда и промышленной безопасности или отдельных инженеров по охране труда, производственных отделов.

На предприятиях вся информация по вопросам промышленной безопасности поступает в службы производственного контроля или к ответственному за осуществление ПК, где обрабатывается, анализируется. Работники ПК на основании анализа поступившей информации готовят

проекты решений, которые принимаются на производственных совещаниях, проводимых руководством предприятия в форме утвержденных протоколов, приказов, распоряжений и других распорядительных документов. Документы по принятым решениям направляются для контроля за своевременностью их исполнения в службу ПК и ответственным исполнителям для их реализации.

Периодически на производственных совещаниях, проводимых руководителями предприятий, рассматривается реализация принятых решений по обеспечению промышленной безопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов.

За непредставление сведений об организации производственного контроля по итогам работы за 2013 год к административной ответственности в 2014 году привлечено 1 юридическое лицо (судом вынесено предупреждение).

В отчетный период была продолжена работа по проведению технического диагностирования зданий, сооружений, оборудования и трубопроводов, выработавших нормативный ресурс специализированными организациями, имеющими лицензию Ростехнадзора. Заключение экспертиз промышленной безопасности рассматриваются в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий на зарегистрированных опасных производственных объектах должностными лицами территориального органа.

Проведение работ по диагностике проводится согласно графикам экспертиз промышленной безопасности. Выполнение ряда работ сдерживается ухудшением финансового положения предприятий из-за неритмичности производственного процесса, неоднократной сменой собственника опасного производственного объекта и высокой стоимостью работ по проведению диагностирования.

Заключены договоры страхования гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий

На предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих химически опасные объекты. Ряд командиров и членов НАСФ прошли подготовку и аттестацию в государственном образовательном учреждении «Новомосковский институт повышения квалификации», сроки аттестации истекли. В настоящее время факультет подготовки и повышения квалификации кадров Тихоокеанского государственного университета (г. Хабаровск) в сотрудничестве с Новомосковским институтом повышения квалификации проводит работы по проведению подготовки и повышения квалификации широкого круга руководящих работников и специалистов по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с выделением вредных веществ на опасных

производственных объектах. Ряд предприятий ознакомились с базой данного факультета, проводится подготовка договоров на обучение по следующим программам: «Члены нештатных аварийно-спасательных формирований. Особенности ведения газоспасательных работ в условиях химической аварии».

Предприятиями заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

Проведено 105 проверок, выявлено 107 нарушений. Государственные инспектора, начальники отделов принимали участие в совместных проверках объектов химического надзора с прокуратурами. Проверки в порядке осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах осуществлены с периодичностью согласно планов.

Вынесено 30 административных наказаний: 28 штрафов, 1 приостановка деятельности, 1 предупреждение за непредставление в установленные сроки отчета по осуществлению производственного контроля в адрес территориального органа.

Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением предприятиями требований и условий нормативных документов о порядке разработки, экспертизы и рассмотрения деклараций промышленной безопасности

Предприятия, эксплуатирующие ОПО I, II класса опасности, имеют декларации на данные объекты (ЗАО «Многовершинное», ООО «Охотская горно-геологическая компания», МУП города Хабаровска «Водоканал», ООО «Амур Золото», ООО «Амурский гидрометаллургический комбинат», ООО «березитовый рудник», ОАО «Покровский рудник», ООО «Маломырский рудник», ООО «Албынский рудник»). Декларации прошли экспертизу промышленной безопасности, зарегистрированы. Работниками ООО «Охотская горно-геологическая компания» переработана декларация на химически опасный объект I класса опасности, направлена на экспертизу промышленной безопасности в специализированную организацию.

Декларации для 2 ОПО II класса опасности ОАО «Николаевский-на-Амуре морской порт», 1 ОПО I класса опасности ЗАО «Многовершинное», 1 ОПО II класса опасности МУП «Говодоканал» находятся в стадии разработки.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев за отчетный период.

Анализ обобщения причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом (представить в виде таблицы на основании информации, представляемой территориальными органами Ростехнадзора)

Аварий и групповых несчастных случаев нет.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия

В соответствии с Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах планы мероприятий поднадзорных предприятий согласованы с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, с которыми заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов.

На предприятиях по разработанным графикам проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги согласно разработанным планам мероприятий. Предприятия, заключившие договора с профессиональным аварийно-спасательным формированием, проводят совместные параллельные учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги с привлечением служб города.

Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.

Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий при обращении в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)

Поднадзорные предприятия имеют лицензии на виды деятельности.

ЗАО «Многовершинное» в течение 2014 года по итогам проведения проверок лицензиата (на основании писем ЦА Ростехнадзора) было отказано два раза в переоформлении лицензии на вид деятельности: эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В текущем году переоформлены лицензии ООО «Ресурсы Албазино», ООО «Пивоваренная компания «Балтика» на вид деятельности: эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В стадии получения лицензии находятся предприятия: ООО «Сталинтек - Комсомольск», ООО «Комсервис», ОАО «Коммунальные системы БАМа».

Случаев приостановки деятельности лицензий и обращений в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий не было.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

В организациях, эксплуатирующих ОПО I, II класса опасности введены в действие Системы управления охраной труда и промышленной безопасностью.

2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Характеристика состояния промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 84 организации, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов, эксплуатирующих 303 опасных поднадзорных объектов, в том числе 1 завод – изготовитель взрывчатых материалов промышленного назначения, 63 складов ВМ, погребков и других оборудованных мест хранения взрывчатых материалов, 46 полигонов, стендов, лабораторий, на которых испытываются и уничтожаются ВМ и взрывоопасные предметы, 3 стационарных пункта по изготовлению растворов селитры, эмульсии и иных компонентов для эмульсионных ВВ, 15 передвижных транспортно-зарядных машины для изготовления эмульсионных ВВ и зарядания ими скважин и шпуров, 16 смесительно-зарядных и транспортно-зарядных машин для изготовления гранулированных бестротилового и тротилосодержащих взрывчатых веществ и зарядания ими скважин и шпуров, 28 тупиков-площадок для погрузочно-разгрузочных операций с ВМ. За 2014 г. предприятиями, ведущими взрывные работы, израсходовано 26,147 тыс. тонн ВВ, в том числе изготовлено вблизи мест их потребления 13,299 тыс. тонн ВВ.

Оценка состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах

За 12 месяцев 2014 года случаев утраты ВМ не зарегистрировано. Проверки защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений показали, что организации, занимающиеся вопросами взрывного дела, достаточно подготовлены для решения задач, направленных на исключение возможности террористических воздействий, а так же по пресечению и предупреждению незаконного оборота промышленных взрывчатых материалов.

В основном организация охраны объектов по производству, хранению взрывчатых материалов осуществляется согласно требованиями Постановления Правительства РФ от 2 ноября 2009 г. № 886 государственной военизированной охраной.

Организации, связанные с производством, хранением и применением взрывчатых материалов, уделяют внимание вопросам промышленной безопасности в части организации производственного контроля, регистрации ОПО, страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО.

Все ОПО зарегистрированы в реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. В организациях эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности разрабатываются и внедряются в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью. Во всех организациях разработаны и согласованы Положения об организации производственного контроля, проектная документация и технические устройства, отработавшие нормативный срок, проходят экспертизу промышленной безопасности. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю на всех уровнях (ступенях).

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, ведущих взрывные работы, аттестованы по промышленной безопасности. На этих предприятиях созданы аттестационные комиссии, которые в свою очередь проводят аттестации линейных инженерно-технических работников в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах разработаны декларации промышленной безопасности. Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах прошли экспертизу и имеют положительные заключения экспертизы промышленной безопасности, зарегистрированные в установленном порядке. Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками, отвечающих требованиям «Положения о порядке подготовки и проверки знаний персонала для взрывных работ» (РД 13-415-01).

По прежнему сохраняется проблема с переводом ряда объектов хранения взрывчатых материалов под охрану государственных охранных предприятий в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 02.11.2009г. № 886. В виду отсутствия подразделений государственных охранных предприятий в районах Хабаровского края охрана объектов хранения ВМ ОАО «Артель старателей «Амур», ООО «Амур Золото», ОАО «Охотская горно-геологическая компания», ООО «Ресурсы Албазино» осуществляется силами частных охранных организаций.

Распределение аварий и несчастных случаев в 2014 году в сравнении с аналогичным периодом 2013 года приведено в таблице 2.9.1.

Таблица 2.9.1

Аварии		Несчастные случаи со смертельным исходом	
12 мес. 2013 г.	12 мес. 2014 г.	12 мес. 2013 г.	12 мес. 2014 г.
0	0	1	0

Анализ основных показателей надзорной деятельности

Основные показатели результатов контрольной и надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом 2013 года представлены в таблице 2.9.2.

Таблица 2.9.2

Наименование показателя	12 мес. 2013 г.	12 мес. 2014 г.
Число проверок	118	85
Число нарушений	153	117
Число нарушителей в т.ч.:	49	55
Граждан	11	8
Должностных лиц	27	41
Юридических лиц	11	6
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	2034	2256

2.10. Транспортирование опасных веществ

Характеристика поднадзорных производств и объектов

В Хабаровском крае, Приморском крае, Амурской и Еврейской автономной области под надзором находятся 66 предприятий транспортирования опасных веществ, осуществляющих эксплуатацию 61 ОПО. Протяженность путей (дорог) необщего пользования составляет около 264 км. Количество специальных транспортных средств для транспортирования опасных веществ – 247, в т.ч. автомобильных – 208, железнодорожных – 39. Общий объем погрузки-выгрузки опасных веществ 1500 тыс. тонн.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года

За 2014 год на объектах транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

На всех поднадзорных предприятиях, организован производственный контроль, разработаны и согласованы с Дальневосточным управлением Ростехнадзора Положения о производственном контроле.

На поднадзорных предприятиях разрабатываются планы приведения опасных производственных объектов к требованиям промышленной безопасности, данные планы представляются для согласования в Дальневосточное управление Ростехнадзора.

На предприятиях, эксплуатирующие ОПО, имеются договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных объектов.

Анализ состояния производственного контроля показывает, что на подконтрольных предприятиях с малой численностью не обеспечено эффективное функционирование производственного контроля в полной мере из-за недостаточного количества высококвалифицированных инженерно-технических работников и отсутствия специалистов, имеющих образование, соответствующее профилю производственного объекта.

Направление совершенствования системы управления промышленной безопасностью необходимо выбирать с учетом специфики вида деятельности и структуры предприятий (предприятия, имеющие возможность создания службы промышленной безопасности, и не имеющие такой возможности).

Одним из часто выявляемых недостатков организации производственного контроля остается его формальность и несоответствие фактическим условиям производственной деятельности предприятий и организаций. В частности, при разработке положений об организации и осуществлении производственного контроля не учитываются вопросы организации технического надзора и его взаимодействия с лицами, ответственными за осуществление производственного контроля. Отсутствует распределение прав и обязанностей между этими структурами.

В целях повышения эффективности функционирования производственного контроля в поднадзорных организациях инспекторским составом проводится информационно-консультационная работа. Налаженная система обмена информацией между инспекторами и предприятиями позволяет контролировать качество выполнения установленных требований в области промышленной безопасности, что существенно экономит время инспекторского состава.

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования). Основные проблемы, связанные с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах

Техническое состояние участков транспортирования опасных веществ удовлетворяет требованиям промышленной безопасности и Правилам технической эксплуатации на железнодорожном транспорте.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности при транспортировании опасных веществ на поднадзорных объектах, является нехватка материалов для обустройства верхнего строения пути (шпалы, переводные бруссы, стрелочные переводы).

Основной проблемой эксплуатации железнодорожных путей предприятий является остаточный принцип финансирования ремонтных работ и высокая стоимость деталей, ремонтов и технических средств.

При идентификации опасных производственных объектов в 2013-2014 годов значительная часть объектов исключена из государственного реестра ОПО. Технические устройства вошли в состав складов ГСМ, нефтебаз и др.

В целях реализации Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предлагается продолжить работу по совершенствованию нормативной базы, так как отсутствие «Единых Правил безопасности при транспортировании опасных грузов по путям (дорогам) не общего пользования» вызывает определённые трудности при оформлении предписаний по выявленным нарушениям;

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

За 12 месяцев 2014 года проведено 9 проверок подконтрольных объектов. Выявлено 14 нарушений требований промышленной безопасности.

Это неудовлетворительное техническое состояние устройств путевого хозяйства и транспортных средств, недостатки в содержании мест погрузки (выгрузки), недостатки при организации и осуществлении производственного контроля.

Основные проблемы и факторы риска, оказывавшие влияние на состояние безопасности по направлениям деятельности. Предложения по совершенствованию деятельности территориального органа. Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора

В целях реализации Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предлагается продолжить работу по совершенствованию нормативной базы, так как отсутствие «Единых Правил безопасности при транспортировании опасных грузов по путям (дорогам) не общего пользования» вызывает определённые трудности при оформлении предписаний по выявленным нарушениям.

Показатели и анализ состояния лицензирования

Поднадзорные предприятия имеют лицензии на виды деятельности.

Случаев приостановки деятельности лицензий и обращений в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий не было.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Анализ состояния антитеррористической защищенности на объектах транспортирования опасных веществ. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств

Условия эксплуатации опасных производственных объектов в целом соответствуют требованиям норм и правил в области промышленной безопасности, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защите персонала, населения и примыкающих территорий от воздействия поражающих факторов при возникновении чрезвычайных ситуаций.

На поднадзорных предприятиях по разработанным графикам проводятся учебно-тренировочные занятия и учения по плану локализации и ликвидации аварий. Предприятия, заключившие договора с профессиональным АСФ, проводят совместные занятия.

На подконтрольных предприятиях разработаны планы мероприятий по приведению действующих ОПО в соответствии с требованиями нормативных документов.

На поднадзорных предприятиях и в организациях соблюдаются режимные мероприятия по предупреждению несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов.

Выполнение поднадзорными предприятиями мероприятий и процедур по противодействию террористическим проявлениям и защите объектов периодически контролируются инспекторским составом совместно с органами ФСБ, имеются планы взаимодействия постоянной готовности служб городов и в сельской местности по организации антитеррористической деятельности.

На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению физической защиты антитеррористической устойчивости, которыми предусматриваются следующие мероприятия:

усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе

сил и средств вневедомственной охраны МВД;

установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;

усиление пропускного режима на предприятиях;

строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;

в выходные и праздничные дни назначаются и отдаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;

в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

2.11. Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2014 год в сравнение с прошлым годом. Суммарный материальный ущерб от аварий

Аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом за 2014 год на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 2014 год в сравнении с прошлым годом (в форме таблицы) с описанием тенденций

Аварий за отчетный период на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2014 год в сравнении с прошлым годом (в форме таблицы) с описанием тенденций

Случаев производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

Аварий за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, уведомление о начале осуществления вида деятельности, производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях (с примерами)

В 2014 году регистрации новых опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья не было, была осуществлена перерегистрация ООО «Производственная компания «Дальневосточные корма». Четыре ОПО 2-х предприятий исключены из государственного реестра. Снятие с учета, перерегистрация ОПО проведены с соблюдением установленных процедур.

ООО «Производственная компания «Дальневосточные корма» представлено уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности от 01 августа 2014 года за входящим № 6483.

Во всех поднадзорных организациях организован производственный контроль на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья; разработаны «Положения о производственном контроле». По итогам отчетного года организации представили в Дальневосточное управление Ростехнадзора информацию об осуществлении производственного контроля.

По причине малочисленности штата в поднадзорных организациях хранения и переработки растительного сырья, службы производственного контроля не организованы. Приказами руководителей назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля (главные инженеры, технические руководители, директора, или специалисты). К проведению контрольных проверок опасных производственных объектов привлекались главные специалисты организаций (энергетики, механики, технологи), специалисты по охране труда (промышленной безопасности).

Контрольно-профилактические проверки соблюдения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов проводились комиссиями производственного контроля предприятий по утвержденным планам с оформлением актов по их результатам, а при выявлении нарушений разрабатывались мероприятия, утверждаемые руководителями организаций.

При проведении плановых проверок государственными инспекторами проверялись: сведения об организации и осуществлении производственного

контроля, в том числе: результаты контрольно-профилактических проверок ОПО комиссиями предприятий, выполнение мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий, выполнение мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, документы по подготовке и проведению учебных тревог.

В отчётном периоде заключения экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения, технические устройства, проектную документацию на консервацию и ликвидацию, техническое перевооружение опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья не рассматривались.

Все ОПО поднадзорных предприятий имеют действующие договоры и страховые полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии.

Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования

Технические паспорта взрывобезопасности разработаны на все зарегистрированные в государственном реестре опасные производственные объекты. Паспорта взрывобезопасности прошли экспертизу промышленной безопасности и имеют положительное заключение.

На эксплуатируемых ОПО ведутся работы по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности, а именно: разработка технологических регламентов технологического процесса; установка приборов, систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий

В организациях, эксплуатирующих ОПО, созданы добровольные пожарные дружины из числа работников. Например, на ОАО «Сельскохозяйственный комплекс «Агроэнерго» создана Добровольная пожарная команда «Агроэнерго», которая зарегистрирована в реестре общественных объединений пожарной охраны 27 марта 2013 года за регистрационным номером 58-30. Утверждены графики проведения учебных тревог, организованы занятия по изучению планов ликвидации аварий и защиты персонала (ПЛА) и действиям работников ОПО в аварийных ситуациях, документально оформляются результаты проведения учебных тревог. На действующих ОПО организовано пополнение, а в необходимых случаях, замена первичных средств пожаротушения; средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов.

При проверке ОАО «Хабаровский зерноперерабатывающий комбинат» и ОАО «Сельскохозяйственный комплекс «Агроэнерго» выяснилось, что изменения в ПЛА вносятся несвоевременно (не реже одного раза в три года), не прилагаются акты проверок: наличия и исправности средств противопожарного оборудования, средств пожаротушения и средств для спасения людей; об исправности запасных выходов из цехов и отделений; об исправности аварийного освещения, аварийной сигнализации и связи; о наличии и исправности оборудования и приборов, предусмотренных Рекомендациями по обеспечению пожарной безопасности силосов и бункеров в поднадзорных организациях по хранению, переработке и использованию растительного сырья.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

В 2014г. проведено 13 проверок опасных производственных объектов поднадзорных предприятий (4 - плановых, 9 - внеплановых), выявлено и предписано к устранению 29 нарушений требований промышленной безопасности.

Проверки поднадзорных предприятий хранения и переработки растительного сырья проведены в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Дальневосточного управления Ростехнадзора на 2014 год в полном объеме и в установленные сроки.

По результатам всех проверок составлялись акты, а в случае выявления нарушений промышленной безопасности - предписания, которые выдавались в день окончания проверки представителю юридического лица.

По результатам проверок поднадзорных предприятий наложено 8 административных наказания в виде штрафов (4 - юридическое лицо, 5 - должностные лица).

Серьезное внимание в ходе проверок уделялось следующим вопросам: подготовке и аттестации работников, эксплуатирующих ОПО; проведению медицинского осмотра при приеме на работу и периодического медицинского осмотра; состоянию электробезопасности на ОПО (состояние заземляющих устройств, периодичность профилактических испытаний и электрических измерений в электроустановках); организации систематического наблюдения за техническим состоянием зданий и сооружений с длительным сроком эксплуатации (более 25 лет) с ведением технических журналов по эксплуатации зданий и сооружений каждого ОПО; обеспечению выполнения планов ликвидации аварий, подготовке персонала и проведению учебных тревог на ОПО.

Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами -

изготовителями, основные недостатки и нарушения, модернизация машиностроительных производств

На территориях Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и ЕАО нет заводов-изготовителей технических устройств для применения на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья.

Анализ соблюдения установленных требований при осуществлении экспертными организациями деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности, полнота и качество проведенных экспертиз, выявленные нарушения

При рассмотрении экспертиз промышленной безопасности в ходе проверок поднадзорных организаций по полноте и качеству представленных заключений экспертиз замечаний не было.

Информация о проведенных отраслевых семинарах (занятиях, курсах и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности

В отчетном периоде отраслевые семинары с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности хранения и переработки растительного сырья, в регионе не проводились.

Два государственных инспектора Управления прошли обучение в федеральном государственном автономном учреждении «Научно-учебный центр «Сварка и контроль» при МГУ им. Н.Э. Баумана» по программе «Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными объектами (растительное сырье)» в объеме 72 часа.

Обеспеченность поднадзорных объектов проектной документацией, оценка соответствия проводимых (проведенных) модернизаций, строительства, расширения, реконструкций, капитального ремонта, технического перевооружения, консерваций и ликвидаций опасного производственного объекта проектным решениям, авторский надзор

Проектная документация имеется в следующих организациях:

ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва - техническая, проектная документация по ОПО сохранилась в объеме 30%; в период 2004 -2006г.г. ООО НФП «НОВТЭКС» разработан рабочий проект - «Мельничный элеватор ФГУ Комбинат «Амур» Росрезерва (реконструкция) г. Комсомольск - на - Амуре, ул. Красная, 3. 1 часть в составе 4-х альбомов: технологическая часть элеватора до и после реконструкции, аспирационные сети элеватора до и после реконструкции; спецификация основного технологического, транспортного и аспирационного оборудования; компоновка аспирационных

установок для элеваторов №1, №2; технический паспорт взрывобезопасности ОПО; план ликвидации аварий и защиты персонала; мероприятия по предупреждению аварий и локализации их последствий; 2-я часть проекта в составе: Альбом 06015.2703 - ЭО Рабочий проект Электроосвещение, Альбом 06015.2703-А Рабочий проект Автоматизация, Альбом 06015.2703- ЭМ Силовое оборудование, Альбом 06015.2703-АСТХ. Аспирационные сети, Альбом 06015.2703-ТХ. Технологическая часть, Спецификация оборудования, изделий и материалов. Технологическая часть, Альбом 06015.2703 . Зерносушилка, Сметно-финансовая документация. Автоматизированная система управления технологическим процессом мельничного элеватора ФГУ «Комбинат «Амур», Пояснительная записка 06015.2703-ПЗ, Генеральный план 06015.2703-ГП.), авторский надзор осуществлялся;

Филиал «Амур-Пиво» ООО «ОПХ» - имеется проектно-сметная документация на строительство объекта «Варочный цех» ОАО «Амур-ПИВО» в г. Хабаровске», разработана генеральным проектировщиком КГУП Территориальный проектный институт «Хабаровскпромпроект» (ОПО - «Подготовительное отделение» включено в состав законченного строительством объекта «Варочный цех ОАО «Амур-ПИВО»); по «Солодовенному цеху» - проектная документация сохранилась частично; рабочий проект: «Техпереворужение зернохранилища для хранения солода на территории «Амур-Пиво» в г. Хабаровске (в составе 4-х альбомов), разработан ООО «КУБАНЬСТРОЙМОНТАЖСЕРВИС» г. Краснодар.

Филиал ООО «ПК «Балтика» - «Балтика - Хабаровск» - техническая, проектная документация «Подрабочного отделения», разработана организациями: КГУП «Территориальный проектный институт «Хабаровск - Промпроект», «Энергострой», ООО «Компания Ай Би Эль», ЗАО «Стройполисервис», имеется в полном объеме (пояснительная записка, архитектурно - строительная часть, электроснабжение, электроосвещение, сантехническая часть, автоматизация систем вентиляции, кондиционирования и противоподымной защиты, пожарная сигнализация); рабочий проект «Техническое перевооружение подрабочного отделения пивопроизводства с увеличением объемов формирования партии солода и несоложенного сырья г.Хабаровск»;

ООО «Соя Экструджн» - проектная документация прошла экспертизу промышленной безопасности;

ОАО «СК «Агроэнерго» - проектная документация сохранилась в неполном виде, а именно: технический проект «Комбикормовый завод мощностью 630 т/сутки с элеваторной емкостью 35,4 тыс. тонн в г. Хабаровске», выполнен «ГОСНИИСИБПРОМЗЕРНОПРОЕКТ» г. Новосибирск, том 1 Технологическая часть (Шифр 1520-ТП-4), выполнен в 1979 году; рабочие чертежи том XIX Технологическая часть «Первый пусковой комплекс» и «Второй пусковой комплекс», выполнен в 1981 году;

ОАО «Племптицезавод «Хабаровский» - проектная документация сохранилась в виде разрозненных листов рабочего проекта по реконструкции

цеха по производству комбикормов п. Красная речка (шифр-№1953), разработанного в 1994г. ПКИ «Промзернопроект» г. Новосибирск;

ОАО «ХЗПК» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО элеватора (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%;

ОАО «Амурагроцентр - «Биробиджанский заготовительный участок» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%;

ОАО «Хлебозавод №3» - проектная документация сохранилась в виде пояснительной записки проекта завода, разработанного Сибирским филиалом «Сибросгипропищепром» г. Кемерово, 1968;

ЗАО «СОЯ» - рабочий проект ЗАО «СОЯ» «Переоборудование бывшего комбикормового цеха под цех по производству жмыха и технического масла»;

В разрозненном состоянии имеется проектная документация объектов, эксплуатирующихся более 25 лет, либо отсутствует вовсе, утеряна, либо потеряна при смене собственников ОПО.

Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты

Пожарная сигнализация

Здания и сооружения элеваторов, складов силосного типа и других ОПО оборудованы системами электрической пожарной сигнализации, световой сигнализации, что обеспечивает подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемное устройство, находящееся в помещениях дежурного персонала, диспетчерской, караула с круглосуточным нахождением дежурного персонала (ответственных за оповещение об аварии). На отдельных объектах: ОАО «СК Агроэнерго», ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва, филиал «Амур-Пиво» ООО «ОПХ», филиал ООО «ПК «Балтика» - «Балтика-Хабаровск» оборудованы системы автоматической пожарной сигнализации.

Автоматические установки пожаротушения

Автоматические установки пожаротушения в зданиях и сооружениях элеваторов, складов силосного типа и других ОПО не предусмотрены. Проектная документация не сохранилась. Объекты оборудованы системой сухотрубов.

Системы обнаружения пожара

В ходе эксплуатации на всех объектах, присутствует обслуживающий персонал. На каждом этаже производственных помещений ОПО, на путях эвакуации в местах, доступных для их включения персоналом при возникновении аварийной ситуации, установлены ручные пожарные

извещатели систем электрической пожарной сигнализации. Звуковой сигнал о возникновении аварийной ситуации поступает на приемные контрольные устройства в помещения дежурного персонала охраны (диспетчерской), ведущих круглосуточное дежурство. Также установлены пожарные оповещатели, средства двусторонней громкоговорящей связи, селекторной связи для оповещения работников об аварии на ОПО.

Системы автоматизации технологических процессов

Технологические процессы на элеваторах, складах силосного типа, цехах по производству комбикормов, цехах по производству муки, приемно-очистительной башне, автоматизированы. Технологические маршруты заблокированы с кнопками аварийной остановки (КАО).

Молниезащита

Все здания и сооружения ОПО оснащены устройствами молниезащиты. Для поддержания их в исправном состоянии проводятся ежегодные проверки и осмотры с участием ответственных лиц за электрохозяйство организаций. По результатам проверок оформляются акты. На основании полученных данных составляются планы ремонтов и устранения дефектов устройств молниезащиты, обнаруженных во время осмотров. Испытания молниезащиты планируются и проводятся на всех эксплуатируемых ОПО.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств

Внедрение систем управления промышленной безопасностью на объектах хранения и переработки растительного сырья не требуется.

Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности

Элеваторов из деревянных строительных конструкций на поднадзорных предприятиях нет.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2014 год в сравнение с прошлым годом. Суммарный материальный ущерб от аварий

Аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом за 2014 год на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 2014 год в сравнении с прошлым годом (в форме таблицы) с описанием тенденций

Аварий за отчетный период на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2014 год в сравнении с прошлым годом (в форме таблицы) с описанием тенденций

Случаев производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом

Аварий за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, уведомление о начале осуществления вида деятельности, производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях (с примерами)

В 2014 году регистрации новых опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья не было, была осуществлена перерегистрация Общества с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Дальневосточные корма». Четыре ОПО 2-х предприятий исключены из государственного реестра. Снятие с учета, перерегистрация ОПО проведены с соблюдением установленных процедур.

Обществом с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Дальневосточные корма» представлено уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности от 01 августа 2014 года за входящим № 6483.

Во всех поднадзорных организациях организован производственный контроль на опасных производственных объектах хранения и переработки

растительного сырья; разработаны «Положения о производственном контроле». По итогам отчетного года организации представили в Дальневосточное управление Ростехнадзора информацию об осуществлении производственного контроля.

По причине малочисленности штата в поднадзорных организациях хранения и переработки растительного сырья, службы производственного контроля не организованы. Приказами руководителей назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля (главные инженеры, технические руководители, директора, или специалисты). К проведению контрольных проверок опасных производственных объектов привлекались главные специалисты организаций (энергетики, механики, технологи), специалисты по охране труда (промышленной безопасности).

Контрольно-профилактические проверки соблюдения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов проводились комиссиями производственного контроля предприятий по утвержденным планам с оформлением актов по их результатам, а при выявлении нарушений разрабатывались мероприятия, утверждаемые руководителями организаций.

При проведении плановых проверок государственными инспекторами проверялись: сведения об организации и осуществлении производственного контроля, в том числе: результаты контрольно-профилактических проверок ОПО комиссиями предприятий, выполнение мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий, выполнение мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, документы по подготовке и проведению учебных тревог.

В отчетном периоде заключения экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения, технические устройства, проектную документацию на консервацию и ликвидацию, техническое перевооружение опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья не рассматривались.

Все ОПО поднадзорных предприятий имеют действующие договоры и страховые полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии.

Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования

Технические паспорта взрывобезопасности разработаны на все зарегистрированные в государственном реестре опасные производственные объекты. Паспорта взрывобезопасности прошли экспертизу промышленной безопасности и имеют положительное заключение.

На эксплуатируемых ОПО ведутся работы по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности, а именно: разработка

технологических регламентов технологического процесса; установка приборов, систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий

В организациях, эксплуатирующих ОПО, созданы добровольные пожарные дружины из числа работников. Например, на ОАО «Сельскохозяйственный комплекс «Агроэнерго» создана Добровольная пожарная команда «Агроэнерго», которая зарегистрирована в реестре общественных объединений пожарной охраны 27 марта 2013 года за регистрационным номером 58-30. Утверждены графики проведения учебных тревог, организованы занятия по изучению планов ликвидации аварий и защиты персонала (ПЛА) и действиям работников ОПО в аварийных ситуациях, документально оформляются результаты проведения учебных тревог. На действующих ОПО организовано пополнение, а в необходимых случаях, замена первичных средств пожаротушения; средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов.

При проверке ОАО «Хабаровский зерноперерабатывающий комбинат» и ОАО «Сельскохозяйственный комплекс «Агроэнерго» выяснилось, что изменения в ПЛА вносятся несвоевременно (не реже одного раза в три года), не прилагаются акты проверок: наличия и исправности средств противопожарного оборудования, средств пожаротушения и средств для спасения людей; об исправности запасных выходов из цехов и отделений; об исправности аварийного освещения, аварийной сигнализации и связи; о наличии и исправности оборудования и приборов, предусмотренных Рекомендациями по обеспечению пожарной безопасности силосов и бункеров в поднадзорных организациях по хранению, переработке и использованию растительного сырья.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности

В 2014г. проведено 13 проверок опасных производственных объектов поднадзорных предприятий (4 - плановых, 9 - внеплановых), выявлено и предписано к устранению 29 нарушений требований промышленной безопасности.

Проверки поднадзорных предприятий хранения и переработки растительного сырья проведены в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Дальневосточного управления Ростехнадзора на 2014 год в полном объеме и в установленные сроки.

По результатам всех проверок составлялись акты, а в случае выявления нарушений промышленной безопасности - предписания, которые выдавались в день окончания проверки представителю юридического лица.

По результатам проверок поднадзорных предприятий наложено 8 административных наказаний в виде штрафов (4 - юридическое лицо, 5 - должностные лица).

Серьезное внимание в ходе проверок уделялось следующим вопросам: подготовке и аттестации работников, эксплуатирующих ОПО; проведению медицинского осмотра при приеме на работу и периодического медицинского осмотра;

состоянию электробезопасности на ОПО (состояние заземляющих устройств, периодичность профилактических испытаний и электрических измерений в электроустановках);

организации систематического наблюдения за техническим состоянием зданий и сооружений с длительным сроком эксплуатации (более 25 лет) с ведением технических журналов по эксплуатации зданий и сооружений каждого ОПО;

обеспечению выполнения планов ликвидации аварий, подготовке персонала и проведению учебных тревог на ОПО.

Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами - изготовителями, основные недостатки и нарушения, модернизация машиностроительных производств

На территориях Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и ЕАО нет заводов изготовителей технических устройств для применения на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья.

Анализ соблюдения установленных требований при осуществлении экспертными организациями деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности, полнота и качество проведенных экспертиз, выявленные нарушения

При рассмотрении экспертиз промышленной безопасности в ходе проверок поднадзорных организаций по полноте и качеству представленных заключений экспертиз замечаний не было.

Информация о проведенных отраслевых семинарах (занятиях, курсах и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности

В отчётном периоде отраслевые семинары с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности хранения и переработки растительного сырья, в регионе не проводились.

Два государственных инспектора Управления прошли обучение в федеральном государственном автономном учреждении «Научно-учебный центр «Сварка и контроль» при МГУ им. Н.Э. Баумана» по программе «Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными объектами (растительное сырье)» в объеме 72 часа.

Обеспеченность поднадзорных объектов проектной документацией, оценка соответствия проводимых (проведенных) модернизаций, строительства, расширения, реконструкций, капитального ремонта, технического перевооружения, консерваций и ликвидации опасного производственного объекта проектным решениям, авторский надзор

Проектная документация имеется в следующих организациях:

ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва - техническая, проектная документация по ОПО сохранилась в объеме 30%; в период 2004 -2006г.г. ООО НФП «НОВТЭКС» разработан рабочий проект - «Мельничный элеватор ФГУ Комбинат «Амур» Росрезерва (реконструкция) г. Комсомольск - на - Амуре, ул. Красная, 3. 1 часть в составе 4-х альбомов: технологическая часть элеватора до и после реконструкции, аспирационные сети элеватора до и после реконструкции; спецификация основного технологического, транспортного и аспирационного оборудования; компоновка аспирационных установок для элеваторов №1, №2; технический паспорт взрывобезопасности ОПО; план ликвидации аварий и защиты персонала; мероприятия по предупреждению аварий и локализации их последствий; 2-я часть проекта в составе: Альбом 06015.2703 - ЭО Рабочий проект Электроосвещение, Альбом 06015.2703-А Рабочий проект Автоматизация, Альбом 06015.2703- ЭМ Силовое оборудование, Альбом 06015.2703-АСТХ. Аспирационные сети, Альбом 06015.2703-ТХ. Технологическая часть, Спецификация оборудования, изделий и материалов. Технологическая часть, Альбом 06015.2703 . Зерносушилка, Сметно-финансовая документация. Автоматизированная система управления технологическим процессом мельничного элеватора ФГУ «Комбинат «Амур», Пояснительная записка 06015.2703-ПЗ, Генеральный план 06015.2703-ГП.), авторский надзор осуществлялся;

Филиал «Амур-Пиво» ООО «ОПХ» - имеется проектно-сметная документация на строительство объекта «Варочный цех» ОАО «Амур-ПИВО» в г. Хабаровске», разработана генеральным проектировщиком КГУП Территориальный проектный институт «Хабаровскпромпроект» (ОПО - «Подготовительное отделение» включено в состав законченного строительством объекта «Варочный цех ОАО «Амур-ПИВО»); по «Солодовенному цеху» - проектная документация сохранилась частично; рабочий проект: «Техперевооружение зернохранилища для хранения солода на

территории «Амур-Пиво» в г. Хабаровске (в составе 4-х альбомов), разработан ООО «КУБАНЬСТРОЙМОНТАЖСЕРВИС» г. Краснодар.

Филиал ООО «ПК «Балтика» - «Балтика - Хабаровск» - техническая, проектная документация «Подрабочного отделения», разработана организациями: КГУП «Территориальный проектный институт «Хабаровск - Промпроект», «Энергострой», ООО «Компания Ай Би Эль», ЗАО «Стройполисервис», имеется в полном объеме (пояснительная записка, архитектурно - строительная часть, электроснабжение, электроосвещение, сантехническая часть, автоматизация систем вентиляции, кондиционирования и противодымной защиты, пожарная сигнализация); рабочий проект «Техническое перевооружение подрабочного отделения пивопроизводства с увеличением объемов формирования партии солода и несоложенного сырья г. Хабаровск»;

ООО «Соя Экструджн» - проектная документация прошла экспертизу промышленной безопасности;

ОАО «СК «Агроэнерго» - проектная документация сохранилась в неполном виде, а именно: технический проект «Комбикормовый завод мощностью 630 т/сутки с элеваторной емкостью 35,4 тыс. тонн в г. Хабаровске», выполнен «ГОСНИИСИБПРОМЗЕРНОПРОЕКТ» г. Новосибирск, том 1 Технологическая часть (Шифр 1520-ТП-4), выполнен в 1979 году; рабочие чертежи том XIX Технологическая часть «Первый пусковой комплекс» и «Второй пусковой комплекс», выполнен в 1981 году;

ОАО «Племптице завод «Хабаровский» - проектная документация сохранилась в виде разрозненных листов рабочего проекта по реконструкции цеха по производству комбикормов п. Красная речка (шифр-№1953), разработанного в 1994г. ПКИ «Промзернопроект» г. Новосибирск;

ОАО «ХЗПК» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО элеватора (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%;

ОАО «Амурагроцентр - «Биробиджанский заготовительный участок» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%;

ОАО «Хлебозавод №3» - проектная документация сохранилась в виде пояснительной записки проекта завода, разработанного Сибирским филиалом «Сибросгипропищепром» г. Кемерово, 1968;

ЗАО «СОЯ» - рабочий проект ЗАО «СОЯ» «Переоборудование бывшего комбикормового цеха под цех по производству жмыха и технического масла»;

В разрозненном состоянии имеется проектная документация объектов, эксплуатирующихся более 25 лет, либо отсутствует вовсе, утеряна, либо потеряна при смене собственников ОПО.

Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения,

системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты

Пожарная сигнализация

Здания и сооружения элеваторов, складов силосного типа и других ОПО оборудованы системами электрической пожарной сигнализации, световой сигнализации, что обеспечивает подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемное устройство, находящееся в помещениях дежурного персонала, диспетчерской, караула с круглосуточным нахождением дежурного персонала (ответственных за оповещение об аварии). На отдельных объектах: ОАО «СК Агроэнерго», ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва, филиал «Амур-Пиво» ООО «ОПХ», филиал ООО «ПК «Балтика» - «Балтика-Хабаровск» оборудованы системы автоматической пожарной сигнализации.

Автоматические установки пожаротушения

Автоматические установки пожаротушения в зданиях и сооружениях элеваторов, складов силосного типа и других ОПО не предусмотрены. Проектная документация не сохранилась. Объекты оборудованы системой сухотрубов.

Системы обнаружения пожара

В ходе эксплуатации на всех объектах, присутствует обслуживающий персонал. На каждом этаже производственных помещений ОПО, на путях эвакуации в местах, доступных для их включения персоналом при возникновении аварийной ситуации, установлены ручные пожарные извещатели систем электрической пожарной сигнализации. Звуковой сигнал о возникновении аварийной ситуации поступает на приемные контрольные устройства в помещения дежурного персонала охраны (диспетчерской), ведущих круглосуточное дежурство. Также установлены пожарные оповещатели, средства двусторонней громкоговорящей связи, селекторной связи для оповещения работников об аварии на ОПО.

Системы автоматизации технологических процессов

Технологические процессы на элеваторах, складах силосного типа, цехах по производству комбикормов, цехах по производству муки, приемно-очистительной башне, автоматизированы. Технологические маршруты заблокированы с кнопками аварийной остановки (КАО).

Молниезащита

Все здания и сооружения ОПО оснащены устройствами молниезащиты. Для поддержания их в исправном состоянии проводятся ежегодные проверки и осмотры с участием ответственных лиц за электрохозяйство организаций. По результатам проверок оформляются акты. На основании полученных данных составляются планы ремонтов и устранения дефектов устройств

молниезащиты, обнаруженных во время осмотров. Испытания молниезащиты планируются и проводятся на всех эксплуатируемых ОПО.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью на объектах хранения и переработки растительного сырья не требуется.

Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности

Элеваторов из деревянных строительных конструкций на поднадзорных предприятиях нет.

2.12 Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 420 предприятий эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых эксплуатируются паровые котлы, сосуды, работающие под давлением, трубопроводы пара и горячей воды, наполнительные кислородные и ацетиленовые станции.

Наиболее крупными предприятиями эксплуатирующими объекты котлонадзора являются:

ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», эксплуатирующая оборудование, работающее под избыточным давлением до 16,0 МПа;

ОАО «Хабаровсккрайгаз», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 1,0 МПа;

ОАО «Биробиджаноблгаз», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 1,0 МПа;

ОАО «Камчатскэнерго», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 14,0 МПа;

ОАО «Южные электрические сети», эксплуатирующие оборудование, работающее под избыточным давлением 4,0 МПа.

На регистрации в Дальневосточном управлении Ростехнадзора по состоянию на 01.01.2015 находятся 12605 технических устройств, из них:

котлов - 1905 ед.

сосудов работающих под давлением - 9471 ед.
трубопроводов пара и горячей воды - 1155 ед. (протяженностью 240 км.);
газонаполнительных станций и испытательных пунктов баллонов,
имеющих шифры для клеймения баллонов - 74 ед.

8576 ед. (68 %) технических устройств, находящихся на регистрации в Дальневосточном управлении Ростехнадзора выработали срок нормативной эксплуатации.

В мае 2014 года на ОАО «Хабаровский нефтеперерабатывающий завод» зарегистрировано 3 импортных котла-утилизатора.

В Камчатском крае с 2013 года ОАО «Камчатскэнерго» ведется работа по переводу котельных, предназначенных для осуществления теплоснабжения населения на природный газ по ГОСТ 5542 (основное топливо) и мазут по ГОСТ 10585 (резервное). В процессе технического перевооружения (перевода котельных на природный газ) происходит обновление котельного оборудования.

В 2014 году начались работы по строительству модульной котельной работающей на природном газе для осуществления теплоснабжения населения в г. Елизово, Камчатского края. Работы планируется завершить в I квартале 2015 года.

Обновление парка технических устройств происходит крайне медленно, в основном за счет установки производственных паровых котлов, работающего под избыточным давлением до 1,0 МПа (NBO – 1000; NBO – 1500; NBO – 2000 BOOSTER BOILER CO. LTD Южная Корея, DL-Z-200; DL-Z-300 DAELIM ROYAL BOILER Co. LTD Южная Корея), а также за счет ввода в эксплуатацию новых и технического перевооружения рыбоперерабатывающих заводов (сосуды, работающие под давлением в составе фреоновых холодильных установок производства MAYEKAWA Япония, ООО «Гюнтер-ИЖ» Россия, сосуды Корейского и Китайского производства). За отчетный период введены в эксплуатацию 3 модульных паровых котельных, оснащенные 3 (три) паровыми котлами DL-Z-300 паропроизводительностью 3,0 т/ч, производства DAELIM ROYAL BOILER CO LTD Южная Корея. Введен в эксплуатацию новый перерабатывающий завод ООО «Восточный берег», в составе которого эксплуатируются 13 сосудов, работающих под давлением, производства MAYEKAWA MFG CO LTD (Япония), ООО «Гюнтер-ИЖ» Россия.

За отчетный период было зарегистрировано 688 технических устройств. Снято с учета 480 технических устройств.

Показатели аварийности и производственного травматизма

В 2014 году на поднадзорных Управлению предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты с оборудованием, работающим под давлением, аварий не произошло (2013 г. - 0).

В 2014 году на поднадзорных Управлению предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты с оборудованием, работающим под давлением, несчастных случаев со смертельным исходом не

произошло (2013 г. - 1). Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2014 года в сравнении с аналогичным периодом 2013 года приведен в таблице 2.12.1:

Таблица 2.12.1

	2013	2014
Н/случаи со смертельным исходом	1	0
Травмирующий фактор	Разрыв экранных, труб термические ожоги	0
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	1	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности

В поднадзорных Управлению предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты с оборудованием, работающим под давлением, производственный контроль организован в основном в соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля» и «Методическими рекомендациями по организации производственного контроля» (РД 04-355-00).

Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты прошли процедуру перерегистрации с присвоением класса опасности. Отчеты по производственному контролю представили практически все организации, эксплуатирующие ОПО на которых используется оборудование, работающее под давлением. Учитывая, что подавляющее большинство опасных производственных объектов получило 4 класс опасности, в отношении которых плановые проверки не проводятся, оценка и анализ состояния промышленной безопасности практически может осуществляться только по информации, представляемой организациями в рамках производственного контроля и поступающих экспертиз промышленной безопасности.

Ограничения, наложенные Федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ, в части сроков и порядка проведения проверок, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, в части возможности проведения плановых проверок, не позволяют объективно оценивать и

анализировать состояние промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Соответственно инспекторский состав не имеет возможности оперативно, исходя из анализа состояния, по месту проводить проверки технических устройств, порядка их обслуживания и эксплуатации.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности, распространение действия различных нормативных и нормативно-технических актов в отношении одних и тех же технических устройств дезориентируют инспекторский состав при подготовке и осуществлении полномочий по контролю и надзору, не позволяют оперативно реагировать на выявленные нарушения, включая грубые.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные), установлено:

все предприятия имеют необходимые разрешительные и эксплуатационные документы;

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

В соответствии с приказом Госгортехнадзора России № 36 от 28.03.2001 о введении в действие «Методических рекомендаций по проверке защищенности ОПО от террористических актов» в организациях эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением, проводилась работа в части предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности на опасных производственных объектах. Изданы приказы «О защите от возможных террористических актов». Назначены ответственные лица за организацию и проведение проверок защищенности объектов, организована ведомственная и вневедомственная охрана опасных производственных объектов, на подъездных технологических автодорогах, ведущих к крупным промышленным объектам, установлены стационарные посты со шлагбаумами, работающими круглосуточно.

Порядок взаимодействия служб с органами исполнительной власти, ФСБ, МВД и МЧС России определен специальными приказами. Организовано систематическое проведение обучения персонала и лиц охраны с проработкой сценариев возможных террористических актов.

На всех крупных котельных ограничен доступ на территории посторонних лиц, действуют системы охраны, введена строгая пропускная система на территорию предприятий. Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий.

Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

В то же время на предприятиях практически отсутствуют технические средства - тренажеры аварийных ситуаций, учебно-тренировочные полигоны, инструкции, методики и другие нормативные документы по противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За 12 месяцев 2014 года на опасных производственных объектах, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115° С, проведено 216 проверок (2013 г. - 489) поднадзорных организаций, в том числе 67 плановых (2013 г. - 312) и 149 внеплановых (2013 г. - 177) проверок. По результатам проведенных проверок выявлено и предписано к устранению 386 (2013 г. - 849) нарушений требований промышленной безопасности.

По факту выявленных нарушений требований промышленной безопасности наложены 70 административных наказаний (2013 г. - 160), в т.ч.: 9 раз административное приостановление деятельности (2013 г. - 10), 58 административных штрафов (2013 г. - 146) и 3 предупреждения. Общая сумма взысканных штрафов составила 1436,2 тыс. рублей (2013 г. - 2153,2 тыс. руб.).

Показатели надзорной деятельности объективно снижаются в связи с изменениями в законодательстве, определяющем порядок и сроки осуществления надзорной деятельности. Для повышения качества надзорной деятельности необходимо снижение ограничений, накладываемых нормативно-правовыми актами.

Общее состояние безопасности поднадзорных предприятий, эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением можно оценить как удовлетворительное.

Анализ показателей надзорной деятельности при осуществлении контроля за прохождением электро- и теплоснабжающими организациями отопительного сезона и их подготовке к новому осенне-зимнему периоду

Контроль за прохождением теплоснабжающими организациями отопительного сезона в текущем периоде в плановом порядке не осуществлялся. Частично информация поступала в ходе проведения внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих тепловые энергоустановки и тепловые сети, в основном по инициативе органов прокуратуры Приморского края.

2.13 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

Характеристика поднадзорных объектов

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 2260 предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, лифты, эскалаторы, платформы для инвалидов, на которых эксплуатируются 21424 технических устройств.

Основная часть организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с применением подъёмных сооружений, представляет собой малые предприятия с наличием 1- 3 единиц поднадзорной техники, используемой для собственных нужд, реже для предоставления услуг в виде погрузо-разгрузочных работ или производства строительно-монтажных работ малого объёма.

Парк технических устройств большей частью находится за пределами нормативного срока эксплуатации. Замена технических устройств идёт медленно.

За отчетный период было поставлено на учет 1158 технических устройств. Снято с учета 615 технических устройств.

Аварийность и травматизм

За 2014 год на поднадзорных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, в Амурской области зарегистрирована 1 авария (2013 год - 1).

19 августа 2014 года в ООО «Строительная компания «Мост-Восток» (Амурская область) на территории объекта капитального строительства «Спортивный центр с универсальным залом и плавательным бассейном» произошло опрокидывание назад и неконтролируемое падение легкого управляемого гуська и основной стрелы пневмоколёсного крана КС-8362А за пределы границы строительной площадки на проезжую часть дороги и на ограждение городского парка.

Технические причины аварии:

- неисправность прибора безопасности ОНК-140-26М;
- неисправность конечного выключателя редуктора вспомогательной грузовой лебедки при работе с управляемым гуськом;

Организационные причины аварии:

- решение о пуске в работу крана специалистом, ответственным за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемного сооружения, не выдано;
- не проводилось снятие характеристик регистратора параметров крана;
- строповка, подъем и перемещение груза осуществлялось без разрешения специалиста, ответственного за безопасное производство работ подъемного сооружения, и стропальщика;
- отсутствие технологической карты на производство погрузо-разгрузочных работ.

Полный ущерб от аварии составил 1431 тыс. руб.

За 2014 год на поднадзорных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения в результате несчастных случаев травмировано всего 5 человек: 2 человека - со смертельным исходом (2013 год - 4 чел.) и 3 человека - с тяжёлым исходом.

В Приморском крае зарегистрирован 1 групповой несчастный случай, в результате которого травмировано 2 человека, 1 со смертельным исходом, 1 с тяжёлым исходом. 25 февраля 2014 года в ООО «Коммунальщик» при производстве работ по обрезке деревьев с использованием вышки, произошел групповой случай травмирования - при падении двух верхних колен трехколенного подъемника (вышки) один из рабочих зеленого строительства, находящихся в люльке, погиб, второй - госпитализирован с переломом спины.

Основные причины несчастного случая:

неисправность рычажной системы подъема колен подъемника;

неудовлетворительная организация производства работ.

12 сентября 2014 года в ООО «Строительная компания «Мост-Восток» (Амурская область) при выполнении работ по забивке шпунтового ограждения от крана РДК-400 отломился корпус прерывателя ограничителя высоты подъёма груза, который упал на голову стоящему внизу монтажнику.

Основные причины несчастного случая:

неисправность приборов безопасности стрелового крана;

неудовлетворительная организация производства работ.

11 февраля 2014 года на объекте «3002/ПВ» в г. Вилючинске при демонтаже свай из стального шпунта гусеничным краном ССН 2000-5 зарегистрированным за предприятием ООО «ГАСК», произошел обрыв стального троса, в результате чего тяжелую травму получил стропальщик.

14 октября 2014 года при выполнении работ по монтажу топливного резервуара РВС №11 объемом 1000 м³ с применением грузоподъемного крана TADANO TR-350M зарегистрированным за предприятием ЗАО «Камчатмонтажспецстрой» на опасном производственном объекте «площадка комплекса по хранению и перевалке нефтепродуктов» ОАО «Камчатнефтепродукт», произошел отрыв лепестка кровли резервуара, на котором находился электрогазосварщик. В результате падения с высоты электрогазосварщик получил тяжёлую травму.

Сравнительный анализ распределения аварий в 2014 году в сравнении с 2013 года приведен в таблице 2.13.1.

Таблица 2.13.1

	2013 г.	2014 г.
Число аварий	1	1
Ущерб от аварий, полный, тыс. руб.	96	1431
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб.	0	0
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам в 2014 году в сравнении с 2013 года приведен в таблице 2.13.2.

Таблица 2.13.2

	2013 г.	2014 г.
Н/случаи со смертельным исходом	3	2
Травмирующий фактор	1. Падение стойки на пострадавшего. 2. Падение груза на пострадавшего. 3. Электротравма.	1. Падение с высоты. 2. Отлетевший прибор безопасности.
Количество пострадавших с тяжёлым исходом в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	3	3
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	1
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	2

Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2014 году в сравнении с 2013 года приведен в таблице 2.13.3.

Таблица 2.13.3

	2013 г.	2014 г.
Н/случаи со смертельным исходом	3	2
Травмирующий фактор	1. Падение стойки на пострадавшего. 2. Падение груза на пострадавшего. 3. Электротравма.	1. Падение с высоты. 2. Отлетевший прибор безопасности.
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	1
Число аварий	1	1

Анализ основных показателей надзорной деятельности

За 12 месяцев 2014 года по подъемным сооружениям проведено 775 проверок предприятий и организаций (12 мес. 2013 - 1196), в том числе:

331 проверок соблюдения требований промышленной безопасности (из них 150 - плановые проверки, 181 - внеплановые);

444 проверки при осуществлении государственного контроля (надзора) за лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъемными для инвалидов (из них 298 - плановые проверки, 146 - внеплановые).

За отчетный период выявлено 543 нарушения требований промышленной безопасности и 833 нарушения технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов».

За 12 месяцев 2014 года по факту выявленных нарушений требований промышленной безопасности наложены 108 административных наказаний, в

том числе 8 административных приостановлений деятельности (12 мес. 2013 - 69) и 100 административных штрафов (12 мес. 2013 - 291).

При проведении внеплановых проверок исполнения предписаний об устранении нарушений требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов» наложены 15 штрафов, крайняя ограниченность проверяемых вопросов которого не позволяет в необходимой мере осуществлять контроль за эксплуатацией технических устройств и осуществлением производственного контроля.

Показатели надзорной деятельности объективно снижаются в связи с изменениями в законодательстве, определяющем порядок и сроки осуществления надзорной деятельности. Для повышения качества надзорной деятельности необходимо снижение ограничений накладываемых нормативно-правовыми актами.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых эксплуатируются подъемные сооружения, прошли процедуру перерегистрации с присвоением класса опасности. Отчеты по производственному контролю представили практически все организации.

В целом, по Управлению, состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов можно признать удовлетворительным.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов

Учитывая, что подавляющее большинство опасных производственных объектов отнесено к 4 классу опасности, в отношении которых плановые проверки не проводятся, оценка и анализ состояния промышленной безопасности практически может осуществляться только по информации, представляемой организациями в рамках производственного контроля и поступающих экспертиз промышленной безопасности. Ограничения, наложенные Федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ, в части сроков и порядка проведения проверок, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ в части возможности проведения плановых проверок, не позволяют объективно оценивать и анализировать состояние промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих ОПО.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности, распространение действия различных нормативных и нормативно-технических актов в отношении одних и тех же технических устройств дезориентируют инспекторский состав при подготовке и осуществлении полномочий по

контролю и надзору, не позволяют оперативно реагировать на выявленные нарушения, включая грубые.

Отнесение опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, к 4 классу опасности исключило плановый контроль и надзор за соблюдением организациями эксплуатирующими подъемные сооружения требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Отсутствие плановых проверок подавляющей массы ОПО и технических устройств повлечет резкое ухудшение состояния защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий, причем зачастую в худшей, не выявленной скрытой форме.

Одним из проблемных вопросов остается отсутствие нормативно-правовых документов по постановке лифтов на учет, в результате чего после вступления технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», новые лифты перестали учитываться в органах Ростехнадзора.

Показатели надзорной деятельности объективно снижаются в связи с изменениями в законодательстве, определяющем порядок и сроки осуществления надзорной деятельности. Для повышения качества надзорной деятельности необходимо снижение ограничений накладываемых нормативно-правовыми актами.

В связи с тем, что до настоящего момента не определен порядок постановки на учет технических устройств (далее - ТУ), отсутствует перечень документов, предъявляемых при постановке на учет, невозможно получить не только информацию о наличии положительного заключения экспертизы промышленной безопасности на ТУ, отработавшее нормативный срок службы, но и информацию о наличии сертификатов соответствия на новые подъемные сооружения в соответствии с информационным письмом службы от 23 января 2014 г. № 00-06-05/54.

В связи с неоднозначным толкованием содержания статьи 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов», инспекторскому составу не представляется возможность применять норму данной статьи при осуществлении надзора за соблюдением требований технических регламентов при эксплуатации технических устройств применяемых на ОПО, кроме того данная статья отсутствует в форме отчёта УТ-К.

3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов

Крупнейшими из поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора организациями являются: РАО «Энергетические системы

Востока», ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» (ОАО «ДГК»), ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (ОАО «ДРСК»), ОАО «Камчатскэнерго», а также Филиалы юридических лиц: ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ОАО «ФСК ЕЭС») - МЭС Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское предприятия МЭС, ОАО «РусГидро» - «Бурейская ГЭС» и «Зейская ГЭС», ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» (ОАО «СО ЕЭС») - «Объединенное диспетчерское управление энергосистемами Востока» (ОДУ Востока), региональных диспетчерских управлений (РДУ) Амурское, Приморское и Хабаровское, Восточный филиал ОАО «Главсетьсервис ЕНЭС».

Под надзором (контролем) Управления находятся:

тепловых электростанций - 19;

гидроэлектростанций - 6;

газотурбинных (газопоршневых) электростанций - 8;

потребителей электрической энергии - 79003 (2013 г. - 79003);

потребителей тепловой энергии - 17684 (2013 г. - 18033);

котельных - 3751;

малых (технологических) электростанций - 1269.

Показатели аварийности на объектах энергетики

На объектах энергетики подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Еврейской автономной и Амурской областей, Северных Курильских островов (Парамушир, Шумшу) Северо-Курильского района Сахалинской области в 2014 году произошло снижение уровня аварийности - было зарегистрировано 6 аварий, расследуемых Ростехнадзором (2013 год - 8).

Аварии, расследуемые Ростехнадзором, произошли:

1) 08 апреля 2014 года в Филиале ОАО «РусГидро» - «Зейская ГЭС» (Амурская область) при включении в транзит из текущего ремонта ВЛ 500 кВ «Зейская ГЭС - Амурская № 1» на Зейской ГЭС действием автоматики отключился гидрогенератор ГГ-6 (215 МВт) с нагрузкой 210 МВт.

Основная причина аварии - дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа (отсутствие устройства защиты в микропроцессорных комплексах противоаварийной автоматики марки МКПА - МКПА 500 кВ № 3, МКПА 500 кВ № 4 Зейской ГЭС от высокочастотных помех и искажения синусоиды напряжения в момент коротких замыканий и коммутаций в первичной сети при нулевых уставках выдержки времени в алгоритме АОПЧ).

2) 14 апреля 2014 года в Филиале ОАО «РусГидро» - «Зейская ГЭС» (Амурская область) два раза (в 06-35 и в 07-11 мск) отключалась ВЛ 500 кВ «Зейская ГЭС - Амурская», на Зейской ГЭС действием автоматики отключался гидрогенератор ГГ-6 (215 МВт) с нагрузкой соответственно 166 и 160 МВт.

Основная причина аварии - дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа (отсутствие устройства защиты в микропроцессорных комплексах противоаварийной автоматики марки МКПА - МКПА 500 кВ № 3,

МКПА 500 кВ № 4 Зейской ГЭС от высокочастотных помех и искажения синусоиды напряжения в момент коротких замыканий и коммутаций в первичной сети при нулевых уставках выдержки времени в алгоритме АОПЧ).

3) 27 апреля 2014 года в ОАО энергетики и электрификации «Камчатскэнерго» (Камчатский край) при переходе с блочного газового регулятора БГР-2 на БГР-3 на ГРПБ-90 на территории станции Камчатской ТЭЦ-2 произошло снижение давления природного газа перед котлоагрегатами КА-1 и КА-3 с 1,9 до 0,1 кг/см², т.е. до срабатывания защиты «Падение давления газа перед котлом».

В результате срабатывания защиты Камчатская ТЭЦ-2 разгрузилась до 0 МВт с остановом котлоагрегатов КА-1 и КА-3 и турбогенератора ТГ-1 без потери собственных нужд. Камчатская ТЭЦ-1 выделилась на нагрузку 30 МВт, Мутновская ГеоЭС выделилась на нагрузку 25 МВт.

Причиной возникновения аварии явился отказ работы регуляторов давления газа вследствие механического износа их элементов (цилиндра, затвора, штока и втулки штока).

4) 31 мая 2014 года в Филиале ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» - Хабаровское предприятие МЭС (Хабаровский край) при прохождении грозового фронта действием защит на ПС 220 кВ Селихино отключилась ВЛ 220 кВ Селихино - Уктур с успешным АПВ, что привело к снижению частоты в Совгаванском энергорайоне, Майская ГРЭС и часть Совгаванского энергорайона выделились на изолированную от ОЭС Востока работу.

Причины аварии:

недостаточная грозоупорность опоры №243;

«обратное» перекрытие изоляции между проводами ф. «А», «В», «С» ВЛ 220 кВ «Селихино - Уктур» (Л-259), ВЛ 220 кВ «Уктур-Высокогорная» (Л-261) на тело двухцепной опоры №243.

5) 02 июня 2014 года в Филиале ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» - Хабаровское предприятие МЭС (Хабаровский край) при прохождении грозового фронта действием защиты отключилась ВЛ 220 кВ «Уктур-Высокогорная», Майская ГРЭС и часть Совгаванского энергорайона выделились на изолированную от ОЭС Востока работу.

Причины аварии:

неудовлетворительная организация эксплуатации ВЛ-220 кВ «Уктур - Высокогорная» (Л-261), в части несвоевременного выявления и вырубки деревьев, находящихся за пределами охранной зоны, угрожающих падением на ВЛ;

нарушение электрической изоляции воздушного пространства между проводом ВЛ-220 кВ «Уктур - Высокогорная» (Л-261) и землей через упавшее дерево.

6) 04 сентября 2014 года в Филиале ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» - Амурское предприятие МЭС (Амурская область) отключилась ВЛ 500 кВ «Бурейская ГЭС - Амурская» действием ДФЗ с неуспешным АПВ, на Бурейской ГЭС отключились ГГ-5 (335 МВт) и ГГ-2 (335 МВт). Произошло разделение ОЭС Востока на две несинхронно работающие части.

Причины аварии:

механическое разрушение одного из трех проводов в расщепленной ф. «А» в середине пролета опор №№50-51 ВЛ 500 кВ «Бурейская ГЭС - Амурская» (18,5 км от ПС «Амурская»);

дефект провода ВЛ, возникший в момент монтажа провода при строительстве ВЛ 500 кВ в 1982 году, который был скрыт наложенным бандажом.

Показатели аварийности на объектах энергетики по субъектам Российской Федерации приведены в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Отрасль промышленности, объекта	В том числе по структурным подразделениям в субъектах РФ									
	ВСЕГО по Управлению		Хабаровский край и Еврейская автономная область		Приморский край		Амурская область		Камчатский край и Северные Курильские острова	
	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год
Энергетический надзор (Э)	8	6	2	2	4	0	2	3	0	1

Камчатский край - 1 (2013 год - 0);

Приморский край - 0 (2013 год - 4);

Хабаровский край - 2 (2013 год - 2);

Амурская область - 3 (2013 год - 2);

Еврейская автономная область - 0 (2013 год - 0).

Показатели производственного травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики

В 2014 году уровень травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора остался на уровне 2013 года.

В 2014 году на производстве произошло 8 несчастных случаев со смертельным исходом (2013 год - 8 чел.), в т.ч.:

Камчатский край - 0 чел. (2013 год - 0 чел.);

Приморский край - 5 чел. (2013 год - 5 чел.);

Хабаровский край - 0 чел. (2013 год - 1 чел.);

Амурская область - 3 чел. (2013 год - 2 чел.);

Еврейская автономная область - 0 чел. (2013 год - 0 чел.).

1) 09 января 2014 года в ОАО «Центр Судоремонта «Дальзавод»» (Приморский край) при открывании помещения, предназначенного для обогрева работников и хранения инструмента в сухом доке № 3 (объект Морского регистра) был смертельно поражен электрическим током судокорпусник - ремонтник.

Основные причины несчастного случая:

использование в производственных целях не учтенного, не сертифицированного, не соответствующего требованиям государственных стандартов оборудования - передвижного электроприёмника с металлическим корпусом (металлическое помещение для обогрева и хранения инструмента) с установленным внутри электрооборудованием.

неудовлетворительная организация допуска к работе и производства работ.

2) 15 апреля 2014 года в ИП Гураль Владимир Михайлович (Приморский край) при выполнении работ на автовышке, вблизи линии электропередачи монтажник был смертельно поражен электрическим током.

Основные причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация допуска к работе и производства работ;

недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда при эксплуатации электроустановок.

3) 05 мая 2014 года в ООО «Артемовская электросетевая компания» (Приморский край) при работе на ВЛ-6 кВ с использованием автоподъемника произошло прикосновение люльки к проводам соседней ВЛ-10 кВ, в результате чего один электромонтер по ремонту воздушных линий погиб, второй электромонтер по ремонту воздушных линий получил множественные ожоги.

Основные причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ;

недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда;

неприменение средств индивидуальной защиты.

4) 27 мая 2014 года в Филиале ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» «Приморские электрические сети» (Приморский край) при выполнении по наряду-допуску капитального ремонта ВЛ-110 кВ «Береговая-1 - Промысловка» электрослесарь по ремонту оборудования распределительных устройств приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящимся под напряжением, и был поражен электрическим током - получил электротравму, электроожоги головы, шеи, туловища, конечностей III-IV степени, 70 % площади тела, крайне тяжелый ожоговый шок, от которых умер в больнице 31.05.2014 г.

Основные причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ;

неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, выразившееся в не вывешивании плаката «Не влезай! Убьет» на стойке разъединителя при подготовке рабочего места.

5) 18 июня 2014 года в ООО «Энергосервис-Инвест» (Амурская область) на ПС «Космодром Восточный» при подъеме на строительные леса для монтажа муфты на кабельной линии 220 кВ двое электромонтажников подверглись воздействию электрическим током при повреждении изоляции кабельной линии, временно проложенной по строительным лесам для

освещения рабочего места. В результате чего один из них получил смертельную травму.

Основные причины несчастного случая:

неработоспособность элементов, устройств, предупреждающих появление напряжения на доступных прикосновению проводящих частях;
отсутствие допуска в эксплуатацию энергоустановки.

6) 04 августа 2014 года в ООО «Свободненская транспортная компания» (Амурская область) во время замены лампы накаливания на мачте освещения разнорабочий, не отключив автоматический выключатель питающий данную линию освещения, прикоснулся к цоколю рукой и получил электрический удар, в результате чего его отбросило. Разнорабочий, упав с высоты, получил смертельную травму.

Основные причины несчастного случая:

ошибочные действия пострадавшего;
неудовлетворительная организация допуска к работам.

7) 15 августа 2014 года в ИП Чжан Эньгуй (Амурская область) во время проведения работ на строительной площадке каменщик, для устранения неисправности бетономешалки самостоятельно открыл сборку 0,4 кВ, прикоснулся к токоведущим частям и был смертельно травмирован электрическим током.

Основные причины несчастного случая:

ошибочные действия пострадавшего;
неудовлетворительная организация производства работ.

8) 08 октября 2014 года в Филиале ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» «Приморские электрические сети» (Приморский край) при выполнении работ по засыпке кабельного канала в РУ-0,4кВ ЗТП-7228 «Дет. Сад» электромонтер попал под напряжение 10 кВ.

Основные причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ;
нарушение работником дисциплины труда.

Показатели травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики по субъектам Российской Федерации приведены в таблице 3.2.

Таблица 3.2

Отрасль промышленности, объекта	В том числе по структурным подразделениям в субъектах РФ									
	ВСЕГО по Управлению		Хабаровский край и Еврейская автономная область		Приморский край		Амурская область		Камчатский край и Северные Курильские острова	
	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год
Энергетический надзор (Э)	8	8	1	0	5	5	2	3	0	0

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов

Работы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях РАО «Энергетические системы Востока», ОАО «ДГК», ОАО «ДРСК», ОАО «Камчатскэнерго», Филиалов ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «РусГидро», «СО ЕЭС» ведутся в соответствии с планами, общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости достаточно высокая. На поднадзорных предприятиях разработаны и утверждены мероприятия по антитеррористической деятельности.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов, являются:

большой износ оборудования - срок эксплуатации свыше нормативных (более 25 лет);

заниженные нормы аварийного запаса на предприятиях;

постоянная реорганизация предприятий электроэнергетики, входивших ранее в холдинг РАО «ЕЭС России»;

несоответствие схем электроснабжения категорийности и надежности электроснабжения токоприемников у потребителей;

неудовлетворительное техническое состояние электрооборудования и электрических сетей у ряда потребителей;

отсутствие необходимого финансирования на проведение качественных ремонтов и модернизации оборудования, особенно у потребителей бюджетной сферы.

По объектам муниципальной собственности и ЖКХ:

недостаточный уровень подготовки персонала, обучения и аттестации, ответственных за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии;

недостаточный уровень контроля качества проведения ремонтных работ, приёмки в эксплуатацию оборудования после ремонта со стороны руководителей муниципальных образований, пуск оборудования в работу (в эксплуатацию) производится без соответствующего разрешения органов энергетического надзора;

отсутствие на котельных оборудования для химической водоподготовки сетевой и подпиточной воды;

недостаточные объёмы замены ветхих теплотрасс;

сверхнормативные потери тепла составляют свыше 40 %;

отсутствие приборов учёта выработки тепловой энергии на котельных;

не проводятся технические освидетельствования основного и вспомогательного оборудования котельных;

на отопительных котельных отсутствует резервные источники бесперебойного питания.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

На объектах, подконтрольных федеральному государственному энергетическому надзору, в 2014 году проведено 3743 (2013 год - 3727) проверки, при этом выявлено 8712 (2013 год - 6050) нарушений требований нормативных документов.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок, являются:

- отсутствие необходимой технической документации;
- не проведение в установленные сроки энергодиагностических испытаний электроустановок и электрооборудования, отсутствие графиков;
- не укомплектованность энергоустановок потребителей электротехническим и теплотехническим персоналом;
- неудовлетворительное техническое состояние энергоустановок;
- несоблюдение требований порядка производства работ в электроустановках;
- неудовлетворительная организация работ с электротехническим и теплотехническим персоналом.

По результатам проверок наложено 896 административных наказаний (2013 год - 793), из них 6 раз применено административное приостановление деятельности (2013 год - 2), наложено 885 административных штрафов (2013 год - 791) на сумму 3790 тыс. рублей (2013 год - 6801,1 тыс. руб.), из них взыскано - 3111 тыс. рублей (2013 год - 4291,3 тыс. руб.).

Ведется контроль исполнения поднадзорными организациями предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, проведено 360 проверок исполнения предписаний (2013 год - 596).

Работы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях РАО «Энергетические системы Востока», ОАО «ДГК», ОАО «ДРСК», ОАО «Камчатскэнерго», Филиалов ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «РусГидро», «СО ЕЭС» ведутся в соответствии с планами, общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости достаточно высокая.

4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период

Всего за 2014 год проведено 216 проверок поднадзорных организаций по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП (2013 год - 495).

Во исполнение приказа Службы от 12 сентября 2014 года № 413 «О контроле хода подготовки предприятий электроэнергетики и объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2014-2015 годов» были организованы и проводились внеплановые проверки хода подготовки предприятий электроэнергетики и объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2014-2015 годов.

Было запланировано провести 51 проверку предприятий электроэнергетики и объектов теплоснабжения. Фактически проведено проверок - 72 ед. (в т.ч. 26 проверок с работниками органов прокуратуры).

В результате внеплановых проверок выявлено 673 нарушения правил и норм безопасности. По результатам внеплановых проверок привлечено к административной ответственности 5 юридических лиц, 60 (в т.ч. 4 с работниками органов прокуратуры) должностных лиц. Сумма взысканных административных штрафов составила:

юридических лиц - 20 тыс. руб.;

должностных лиц - 29 тыс. руб.

Подписано Актов готовности предприятий электроэнергетики и объектов теплоснабжения к работе в ОЗП 2014-2015 годов - 68 ед.

из них с особым мнением - 2 ед.

Не готовы к работе в ОЗП предприятий электроэнергетики и объектов теплоснабжения - 1 ед.

Основные замечания по предприятиям электроэнергетики и объектам теплоснабжения следующие:

1. Филиал «Приморский» ОАО «Оборонэнерго»:

профилактические работы устройств технологической и релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики выполнены не в полном объеме.

нарушены требования, установленные к эксплуатации оборудования, устройств технологической защиты и устройств связи, создающие риск нарушения работы объектов электроэнергетики в условиях работы при низких температурах наружного воздуха и прохождения максимума потребления электрической энергии (мощности) – не установлены уставки ДЗШ 220 кВ ПС «Перевал».

отсутствуют каналы телеметрической связи с РДУ по ПС 110, 220 кВ.

2. КГУП «Примтеплоэнерго»:

В эксплуатации находятся ДЭС в с. Кут, с. Дерсу, с. Лимонники и с. Метеоритное Красноармейского муниципального района, в которых:

установленное оборудование отработало нормативный срок, техническое освидетельствование не проведено;

не проводится капитальный, а так же текущий ремонт;

электротехнический персонал, обслуживающий распределительные устройства и ВЛ отсутствует;

испытания оборудования частично выполнены не в полном объеме.

3. МУП города Хабаровска «Тепловые сети»:

отсутствует тепловая изоляция пластинчатых теплообменников, нарушена тепловая изоляция трубопроводов ГВС в ЦТП-1 и трубопроводов 1 контура в ЦТП-2;

порывы и повреждения на трубопроводах, нарушение тепловой изоляции на тепловых сетях к ряду жилых домов и административных зданий.

Во исполнение приказа Минэнерго России от 12 марта 2013 года № 103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду»

Управлением было запланировано провести проверки 102 муниципальных районов и городских округов (всего муниципальных образований - 700 ед.). Фактически проведены проверки всех муниципальных районов и городских округов - 102 ед.

Выдано Паспортов готовности муниципальных образований к работе в ОЗП 2014-2015 годов - 575 ед.

Не готовы к работе в отопительный период муниципальных районов и городских округов - 31 ед.

Основные замечания по муниципальным образованиям по субъектам Российской Федерации следующие:

Хабаровский край

1. Городской округ «Город Хабаровск»:

несоблюдение требования по применению электронного моделирования аварийных ситуаций.

жалобы граждан на отсутствие или на ненадлежащее состояние тепловой изоляции тепловой сети к ряду жилых домов.

2. Николаевский муниципальный район:

Не представлены:

документы, подтверждающие наличие системы мониторинга состояния системы теплоснабжения; механизма оперативно-диспетчерского управления в системе теплоснабжения;

утвержденные Программы проведения проверки готовности к отопительному периоду и Акты проверки готовности к прохождению отопительного периода и паспортов готовности всех теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к работе в отопительный период 2014 - 2015 годов;

документы, подтверждающие соответствие фактического запаса топлива на всех теплоисточниках муниципального образования утвержденным нормативам;

Перечни теплоснабжающих, теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии;

прочие документы.

3. Сельское поселение «Поселок Амгунь» - здание котельной находится в непригодном к эксплуатации состоянии;

4. Сельское поселение «село Болонь» - реконструкция котельной выполнена без документального подтверждения;

5. Литовское сельское поселение - котел требует капитального ремонта или замены.

6. Де-Кастринское сельское поселение - тепловые сети находятся в неудовлетворительном состоянии, имеются утечки теплоносителя.

Камчатский край

1. Вилючинский городской округ:

не представлены документы подтверждающие соответствие фактического запаса топлива на всех теплоисточниках муниципального образования утвержденным нормативам.

не представлен акт проверки готовности к прохождению отопительного периода и паспорт готовности теплоснабжающей организации;

2. Елизовское городское поселение:

представлены акты проверок потребителей с выводами о неготовности к отопительному периоду;

отсутствуют документы, подтверждающие наличие системы мониторинга состояния системы теплоснабжения;

не представлены документы, подтверждающие соответствие фактического запаса топлива на всех теплоисточниках муниципального образования утвержденным нормативам (представлена информация о фактическом наличии запасов топлива на источниках тепловой энергии);

3. Пенжинский муниципальный район:

не запланирована и не проведена оценка готовности потребителей тепловой энергии, перечисленных в «Графике ограничения теплоснабжения при дефиците тепловой мощности тепловых источников и пропускной способности» (без даты утверждения): жилищный фонд поселения, Районная больница, Администрация сельского поселения, здание пожарного поста, Центр помощи семье и детям;

в состав комиссии по оценке готовности включены специалисты, не являющиеся представителями уполномоченного органа, образовавшего комиссию;

проверка объектов ОАО «ЮЭСК» проведена с нарушением установленных сроков;

не запланирована и не проведена оценка готовности потребителей тепловой энергии, перечисленных в «Графике ограничения теплоснабжения при дефиците тепловой мощности тепловых источников и пропускной способности» (без даты утверждения и согласования): жилищный фонд, Пенжинская ЦРБ, Администрация сельского поселения, Камчатский центр социальной помощи семье и детям, Почта России, Дом культуры и т. д.

4. Мильковский муниципальный район:

в нарушение требований п. 5 Правил в состав комиссии по проверке готовности объектов теплоснабжающих и теплосетевых организаций включены представители указанных предприятий (в состав комиссии включаются только представители органа, образовавшего комиссию), что подтверждается представленными в ходе проверки Актами проверок объектов отделения «Тепловые сети» Филиала Коммунальной энергетики ОАО «Камчатскэнерго» (акт от 28.08.2014 б/н), объектов ОАО «ЮЭСК» (котельная п. Долиновка, котельная п. Атласово);

при анализе документов, подтверждающих наличие графиков аварийного ограничения режимов потребления тепловой энергии потребителей, согласованный с органом местного самоуправления, и документов, регламентирующих порядок ограничения, прекращения подачи тепловой

энергии при возникновении (угрозе возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения, установлено:

графики ограничений, отключений не содержат перечень потребителей с указанием их категоричности;

в графиках отсутствует перечень потребителей, не подлежащих ограничению и отключению (по категоричности);

в графиках не приведены сведения о лицах, ответственных за введение отключений и ограничений, номера их телефонов.

5. Усть-Большерецкий муниципальный район:

не представлен порядок ликвидации аварийных ситуаций в системе теплоснабжения с учетом взаимодействия тепло-, электро-, топливо- и водоснабжающих организаций, потребителей тепловой энергии, ремонтно-строительных и транспортных организаций, а также органов местного самоуправления;

не предоставлен перечень потребителей тепловой энергии, в отношении которых проведена проверка.

Приморский край

1. Городской округ Большой Камень:

на котельной «Андреево» не установлен и не введен в эксплуатацию коммерческий узел учета тепловой энергии;

отсутствие у потребителей тепловой энергии назначенных приказом аттестованных ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок.

2. Дальнегорский городской округ:

не представлены акты оценки готовности к отопительному периоду по потребителям, не по всем объектам выданы паспорта готовности к отопительному периоду;

при контрольной проверке объектов установлены факты эксплуатации манометров без соответствующих обозначений максимальных значений;

не защищено от несанкционированного доступа оборудование теплового узла жилого дома;

не обеспечен режим охраны территории котельной «Центральная» являющейся опасным производственным объектом.

3. Дальнереченский городской округ:

котельные эксплуатируемые ООО «Абсолют-сервис» не полностью укомплектованы квалифицированным персоналом;

не представлены экспертизы промышленной безопасности на здание котельной № 2 и дымовую трубу;

не соблюдены критерии надежности по котельной № 2.

4. Находкинский городской округ:

не представлен документ о соответствии фактического запаса топлива нормативному;

объекты Управления образования администрации Находкинского городского округа не имеют обученного и аттестованного персонала;

не вынесены котельные 4.4 и 4.14.

5. Партизанский городской округ:

на ряде котельных, эксплуатируемых КГУП «Примтеплоэнерго» филиал «Партизанский» не организован водно-химический режим с целью обеспечения надежной работы тепловых энергоустановок или отсутствуют режимные карты по эксплуатации котлов;

здание котельной №2.14 находится в аварийном состоянии (кровля течет, стены разрушаются, стропильная конструкция сгнила).

6. Уссурийский городской округ:

не завершены строительные работы по ремонту котельной № 21;

в котельной № 26 помещение топливных насосов не имеет приямка для сбора розливов мазута и дверного порога;

на котельной № 8 ОАО «РЖД» не проведено очередное техническое освидетельствование котлов.

Амурская область

1. Ромненский муниципальный район:

отсутствие коммерческого учета, несоблюдение водно-химического режима, отсутствуют акты, паспорта социально-значимых объектов, не проведена техническая диагностика эл.оборудования;

1. Городской округ г. Тында:

отсутствует нормативный запас топлива на начало отопительного периода, отсутствуют паспорта готовности т/снабжающих и т/сетевых организаций;

2. Городской округ г. Свободный:

отсутствует нормативный запас топлива на начало отопительного периода (запас мазута составляет 49% от норматива), не проведена внеочередная проверка знаний по эл.безопасности;

3. Городской округ г. Белогорск:

отсутствует нормативный запас топлива на начало отопительного периода (запас твердого топлива составляет 88% от норматива, запас мазута составляет 45% от норматива), несоблюдение водно-химического режима;

4. Городской округ г. Шимановск:

не проведена внеочередная проверка знаний по эл.безопасности;

Шимановский муниципальный район:

не проведена техническая диагностика эл.оборудования;

5. Сковородинский муниципальный район:

отсутствие коммерческого учета, не проведена техническая диагностика эл.оборудования;

6. пгт. Прогресс:

не проведена техническая диагностика эл.оборудования;

ситуаций с применением электронного моделирования.

Еврейская автономная область

1. Приамурское городское поселение:

котельная пос. Приамурский не допущена в эксплуатацию после реконструкции;

отсутствуют приборы учета тепловой энергии;

не проведена проверка знаний персонала, эксплуатирующего тепло- и электроустановки;

2. Николаевское городское поселение:

котельная «Групповая» пос. Николаевка - не закончен монтаж оборудования, не закончена наладка режима работы котлов, котельная не допущена в эксплуатацию в установленном порядке;

котельные «Больница», «СМУ», «Школа» - не допущены в эксплуатацию в установленном порядке;

не проведена проверка знаний персонала, эксплуатирующего тепло- и электроустановки;

отсутствуют резервные источники электроснабжения.

3. Смидовичское городское поселение:

котельные не допущены в эксплуатацию в установленном порядке (с. Песчанное, котельная №8 пос. Смидович);

дымовые трубы в неисправном состоянии (котельная №8 пос. Смидович).

4. Теплоозёрское городское поселение:

котельная не допущена в эксплуатацию в установленном порядке.

5. Бирское городское поселение:

котельная не допущена в эксплуатацию в установленном порядке;

котельная пос. Будукан - установленные котлы в неисправном техническом состоянии;

отсутствуют приборы учета тепловой энергии.

6. Кульдурское городское поселение:

котельная не допущена в эксплуатацию в установленном порядке;

не проведена проверка знаний персонала, эксплуатирующего тепло- и электроустановки;

отсутствует топливо (на момент проверки - трехдневный запас).

7. Известковское городское поселение:

не проведена проверка знаний персонала, эксплуатирующего тепло- и электроустановки.

После 15.11.2014 года 20 муниципальных образований повторно обратились в Ростехнадзор за получением акта готовности к отопительному периоду 2014 - 2015 годов. По результатам повторных проверок:

признаны готовыми к работе в отопительный период 2014 - 2015 годов всего 4 муниципальных образования (все Камчатский край);

признаны неготовыми к работе в отопительный период 2014 - 2015 годов всего 16 муниципальных образований.

5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики

Характеристика поднадзорных предприятий и объектов, в том числе данные ведомственного раздела Российского регистра гидротехнических сооружений

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет полномочия Федеральной службы по экологическому и технологическому надзору в области безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской и Еврейской автономной областей. В настоящее время в реестр ГТС Дальневосточного управления Ростехнадзора включены сведения о 279 комплексах ГТС, в том числе в Амурской области 37 ГТС, Еврейской автономной области - 17 ГТС, Приморском крае – 155 ГТС, Камчатском крае – 20 ГТС и Хабаровском крае – 50 ГТС. По сравнению с 2013 году общее количество ГТС, внесенных в реестр, уменьшилось на 169 объектов по причине принятия органами исполнительной власти Амурской области и Приморского края решений об исключении их как действующих сооружений. На основании результатов инвентаризации ГТС, проведенной межведомственными комиссиями с участием представителей Ростехнадзора в 2013 - 2014 годах, установлено, что эти сооружения длительное время не имели эксплуатирующих организаций, не использовались по прямому назначению, большей частью разрушены и не подлежат восстановлению, аварии на них не приведут к ЧС.

Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС - 156, в том числе 26 предприятий промышленности, 12 предприятий энергетики и 118 предприятия, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса.

В отраслевые разделы Российского регистра гидротехнических сооружений внесено 123 ГТС, в том числе расположенные на территории Амурской области - 8 ГТС, Еврейской автономной области - 7 ГТС, Приморского края – 81 ГТС, Камчатского края - 9 ГТС и Хабаровского края - 18 ГТС.

В состав поднадзорных объектов входят:

25 комплексов ГТС предприятий энергетики (7 ГЭС, 6 ГРЭС, 12 ТЭЦ);

40 комплексов ГТС предприятий промышленности;

51 комплексов ГТС, находящихся в ведении Минсельхоза;

5 комплексов ГТС, находящихся в ведении Росводресурсов (гидроузлы водохранилищного типа в Приморском крае);

157 прочих ГТС, находящихся на объектах ЖКХ и других ведомств.

В соответствии СНиП 33-01-2003 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» комплексы ГТС распределяются по классам следующим образом: I класс - 6 ГТС; II класс - 25 ГТС; III класс - 64 ГТС; остальные объекты IV класса.

Собственниками ГТС предприятий энергетики являются ОАО «РусГидро» (филиалы - Зейская и Бурейская ГЭС), ОАО «КамГЭК» (Каскад ГЭС на р. Толмачева), ОАО «ЮЭС Камчатки» (ГЭС Быстринская) и ОАО «Дальневосточная генерирующая компания».

Наиболее крупные объекты складирования отходов теплоэнергетики находятся в городах Хабаровск (ТЭЦ-1 и ТЭЦ-3) и Комсомольск-на-Амуре (ТЭЦ-2) в Хабаровском крае, Владивосток (ТЭЦ-2), Лучегорск (Приморская ГРЭС) и Партизанск (Партизанская ГРЭС) в Приморском крае, Благовещенск (ТЭЦ) и Райчихинск (ГРЭС) в Амурской области. Переработка отходов, за исключением Благовещенской ТЭЦ, не осуществляется. Всего в золоотвалы на конец отчетного периода складировано 127,8 млн. м³ отходов, в том числе твердых – 116,0 млн. м³. Всего за отчетный период складировано 2,59 млн. м³ твердых отходов.

Нормальный уровень безопасности имеют 9 ГТС (36 % от общего количества ГТС в энергетике). Техническое состояние поднадзорных ГТС на объектах энергетики характеризуется высокой степенью износа основных фондов. Наибольший износ отмечен на ГТС объектов энергетики, не подлежащих декларированию безопасности (Амурская ТЭЦ-1, Комсомольская ТЭЦ-2, Майская ГРЭС).

Техническое состояние ГТС Бурейской и Зейской ГЭС удовлетворительное. Уровень безопасности этих сооружений пониженный.

Бурейская ГЭС находится в стадии завершения строительства. В полном объеме выполнены работы по обустройству левобережного массива в нижнем бьефе ГЭС, креплению левого борта отводящего канала и отдельного устоя, облицовке скального откоса, ремонту эксплуатационного водосброса, обустройству пьезометрических галерей, гидроизоляции помещений ремонта и окраски затворов.

На Зейской ГЭС продолжают плановые работы в нижнем бьефе по креплению правобережной подпорной стенки на участках № 2 и № 3, разделительной стенки и гидроизоляции перекрытия на здании ГЭС.

Эксплуатацию ГТС на объектах промышленности осуществляют 26 предприятий, в том числе 24 предприятий горнодобывающей промышленности, 1 предприятие химической промышленности (ЗАО «ГХК «Бор») и 1 предприятие угольной промышленности (ОАО «Ургалуголь»). К уникальным, технически сложным объектам относятся 2 комплекса ГТС хвостохранилища (ЗАО «ГХК «Бор»), 1 комплекса ГТС хвостохранилища ЗАО «Многовершинное» I класса, 4 ГТС II класса хвостохранилищ (ОАО «Дальполиметалл» - 2 объекта, ОАО «Ярославский ГОК» и ОАО «АИР»). К III классу относятся 10 хвостохранилищ, к IV классу – 18 хвостохранилищ, 1 илонакопитель, водозаборы промышленных предприятий. Объем складированных в хвостохранилищах твердых отходов составляет 146,8 млн.м³.

Уровень эксплуатационной надежности и безопасности ГТС на объектах горнодобывающей промышленности в целом оценивается как пониженный. Нормальный уровень безопасности имеют 11 ГТС (28,2 % от общего количества ГТС в отрасли). Это обусловлено кризисными явлениями в отрасли, в том числе снижением объемов производств, сокращением продолжительности рабочих смен и численности работающих, а также приостановкой основной деятельности. Хвостохранилище ООО «Хинганский

ГОК», находящегося в стадии банкротства не эксплуатируется с 2006 года. ООО «Дальолово» признано банкротом. В настоящее время собственником этого предприятия является ОАО «Оловянная рудная компания». В 2014 году обогащение медных и оловянных руд ОАО «Оловянная рудная компания» не производило, работа хвостового хозяйства обогатительной фабрики была приостановлена. Работники обогатительной фабрики, которые осуществляют эксплуатацию ГТС хвостохранилища и мониторинг безопасности ГТС, были уволены. Насосная станция оборотного водоснабжения законсервирована. Разрешение на право эксплуатации ГТС ОАО «Оловянная рудная компания» не имеет. План ликвидации аварий ГТС не был согласован органами надзора. На этом основании Дальневосточное управление обратилось в судебные органы для принятия решения о временной приостановке производственной деятельности ОАО «Оловянная рудная компания» на опасных производственных объектах, расположенных в Солнечном районе Хабаровского края.

Эксплуатация хвостохранилища № 2 ОАО «Покровский рудник» в Амурской области с 23.01.2013 была прекращена из-за повышенной фильтрации загрязненных цианидами сточных вод через тело и основание дамбы. В настоящее время противофильтрационные мероприятия выполнены в соответствии с проектом, прошедшим государственную экспертизу, планируется проведение итоговой проверки готовности объекта к вводу в постоянную эксплуатацию.

Хвостохранилища Центральной обогатительной фабрики в п. Солнечный и ООО «Хинганский ГОК» в настоящее время выведены из эксплуатации, осушены, исключены из реестра опасных производственных объектов. Однако консервация этих хвостохранилищ не произведена. Министерством природных ресурсов Хабаровского края в настоящее время прорабатывается вопрос о проведении работ по извлечению полезных продуктов из хвостов обогащения в хвостохранилище Центральной обогатительной фабрики в п. Солнечный. По этой причине информационные сведения об этих хвостохранилищах из Российского регистра гидротехнических сооружений не исключены.

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора также находятся 213 ГТС, входящих в состав водохозяйственных систем ЖКХ, сельского хозяйства и другого назначения, ранее поднадзорных Росприроднадзору. Основная их часть (67,6 %) имеет пониженный и неудовлетворительный уровень безопасности, в связи с отсутствием на многих объектах эксплуатирующих организаций, не выделением финансовых средств на ремонт и содержание ГТС и т.д.

Показатели аварийности за отчетный период

Гидродинамических аварий и случаев травматизма при эксплуатации ГТС на поднадзорных предприятиях и организациях за отчетный период не зарегистрировано. При этом, вероятность аварий ГТС, по сравнению с предыдущим периодом, увеличилась за счет физического и морального

старения сооружений, уменьшения численности эксплуатационного персонала, наличия бесхозных сооружений, ограничений объемов финансирования на содержание ГТС, отсутствия утвержденных федеральных и территориальных программ защиты территорий и населения от природных и техногенных наводнений, государственной концепции и стратегии развития государственного надзора в области безопасности ГТС. Наиболее высокий уровень риска аварий отмечается на объектах водохозяйственного комплекса. Неудовлетворительный уровень безопасности установлен для 43 комплексов ГТС (11,1 % от общего количества).

На объектах энергетики мероприятия по снижению рисков аварий ГТС осуществляются в соответствии с планами, утвержденные ОАО «РусГидро» и планами реализации инвестиционных программ. Это позволяет оперативно принимать управленческие решения по устранению выявленных нарушений в области безопасности ГТС.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности ГТС

Обеспечение безопасности ГТС осуществлялось на основании требований, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ, в том числе:

законодательно установленных процедур декларирования безопасности ГТС и утверждения критериев безопасности;

контроля обеспечения эксплуатирующими организациями допустимого уровня риска аварий ГТС путем осуществления мер по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации ГТС;

контроля соблюдения эксплуатирующими организациями утвержденных критериев безопасности ГТС;

надзора за безопасностью ГТС и обеспечением необходимого уровня квалификации работников, обслуживающих ГТС;

принятия мер административного воздействия в отношении физических и юридических лиц за действие (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности ГТС ниже допустимого уровня.

По состоянию на 01.01.2014 установлено, что подлежат декларированию безопасности 94 комплекса ГТС, фактически декларирована безопасность 57 ГТС (60,6 %). Основные причины низкого уровня декларирования: неудовлетворительное техническое состояние, отсутствие квалифицированного персонала - 39 объектов (41,5 %); отсутствие собственников и эксплуатирующих организаций - 18 объекта (19,1 %); длительная остановка основной производственной деятельности - 6 объектов (ООО «Дальолово», ООО «Оловянная рудная компания» в Хабаровском крае, ООО «Лермонтовский ГОК» п. Светлогорье, ЗАО «Горнорудная компания «Восток» и ЗАО «ГХК «БОР» в Приморском крае, ООО «Хинганский ГОК» п. Хинганск в Еврейской автономной области).

В соответствии с графиком декларирования в 2014 году подлежали декларированию безопасности 14 комплексов ГТС, в том числе: 1 объекта энергетики, 4 комплексов ГТС объектов промышленности, 5 объектов инженерной защиты (дамб), 2 гидроузлов, 2 прудов-накопителей. Контроль за ходом разработки деклараций безопасности осуществлялся на постоянной основе. В результате этого своевременно были представлены на утверждение 4 декларации безопасности и экспертные заключения. По результатам рассмотрения этой документации были утверждены 10 декларации безопасности (в 2013 году – 5 деклараций), в том числе:

ГТС секции № 2 золошлакоотвала СП «Хабаровская ТЭЦ-3» ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» филиал «Хабаровская генерация» III класс, № 13-14(01)0006-00-ТЭЦ от 16.01.2014,

ГТС Горбушинского гидроузла ЗАО ГХК «БОР», класс II, рег. № 12-14(01)0014-00-ВОД от 31.01.2014;

ГТС комплекса «Ореховская дамба», класс IV, рег. № 14-14(00)0020-26-ЗНВ от 09.09.2014;

ГТС комплекса «Дамба Дормидонтовская», класс III, рег. № 14-14(00)0082-00-ЗНВ от 06.06.2014;

ГТС хвостохранилища № 7 ЗАО ГХК «Бор», класс IV, рег. № 12-14(01)0008-19-ГОР от 20.02.2014;

ГТС хвостохранилища ЦОФ ОАО «Горно-металлургический комбинат «Дальполиметалл», класс III, рег. № 13-14(03)0083-00-ГОР от 05.06.2014;

ГТС хвостохранилища ЗАО «Многовершинное», класс I, рег. № 14-14(03)0150-00-ГОР от 21.10.2014;

ГТС хвостохранилищ № 3 и № 4 ОАО «Ярославская горнорудная компания», класс II, рег. № 14-14(03)0119-00-ГОР от 14.08.2014;

Зейская ГЭС, класс I, рег. № 14-14(03)0031-00-ГОР от 20.02.2014;

Бурейская ГЭС, класс I, рег. № 14-14(04)0015-00-ГОР от 31.01.2014.

Направлены на экспертизу декларации безопасности ГТС Малоказаченского гидроузла, ГТС Кугуковского гидроузла (собственник Администрация Уссурийского ГО, Приморский край) и ГТС «Защитная дамба «Октябрьская» (ЕАО, собственник Министерство сельского хозяйства РФ).

Возвращены на доработку декларации безопасности комплекса защитных дамб в с. им. Полины Осипенко и п. Хор Хабаровского края, по причине несоответствия их содержания требованиям Ростехнадзора.

За непредставление деклараций безопасности ГТС прудов-накопителей сточных вод «Амурский-1» и «Амурский-2» к административным наказаниям привлечены руководители администрации г. Амурска и эксплуатирующей организации ООО «Станция механической очистки».

В центральный аппарат Ростехнадзора направлены 13 заключений о полноте и непротиворечивости информационных данных для последующего внесения их в Российский регистр гидротехнических сооружений, в том числе: хвостохранилищ ЗАО «Многовершинное», двух золоотвалов Хабаровской ТЭЦ-1 (Хабаровский край); хвостохранилищ ЗАО ГХК «БОР», ОАО «Ярославская ГРК», ООО «Дальполиметалл», гидроузлов «Озерные ключи»,

«Волчанец», Артемовская ТЭЦ, защитная дамба «Ореховская» (Приморский край); хвостохранилищ ООО «Маламырский рудник», ОАО «Покровский рудник», ООО «Албынский рудник», Бурейская ГЭС (Амурская область).

График декларирования безопасности ГТС на 2014 год собственниками ГТС в основном соблюдается.

За отчетный период Дальневосточным управлением Ростехнадзора проведено 22 преддекларационных обследований поднадзорных ГТС (2013 г. – 10 обследований). При проведении преддекларационных обследований проверялось наличие согласованного органами исполнительной власти субъектов РФ расчета размеров вероятного вреда в результате аварии ГТС и возможности финансового обеспечения гражданской ответственности. Установлено, что на всех поднадзорных предприятиях промышленности и энергетики финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС, предусмотрено за счет страховой суммы, определенной договорами страхования.

В ходе проведения контрольной деятельности за безопасностью ГТС установлено, что порядок рассмотрения и согласования расчетов размера вероятного вреда в результате аварии ГТС не утвержден органами исполнительной власти Приморского края. Поэтому в адрес администрации Приморского края было направлено уведомительное письмо о необходимости ускоренной разработки этих документов. В полученном ответе указано, что проект порядка рассмотрения и согласования расчетов размера вреда находится на рассмотрении в правовом департаменте Правительства Приморского края.

На заседании Межрегиональной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе представлены доклады по вопросам деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и территориальных органов федеральной исполнительной власти по обеспечению безопасности ГТС и защите населения и территорий от наводнений. По результатам обсуждения докладов приняты решения о продолжении совместной работы по инвентаризации бесхозных ГТС силами территориальных управлений Ростехнадзора, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. В частности, принято решение о разработке предложений по консервации и переводу в естественные природные объекты ГТС, утративших свое хозяйственное значение. Кроме того, принято решение о проведении капитальных ремонтов защитных противопаводковых сооружений, организации взаимодействия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и государственного надзора за безопасностью ГТС, а также ежегодном выделении субъектами Российской Федерации финансовых средств на неотложные мероприятия по ремонту ГТС с низким уровнем безопасности.

Управлением продолжена работа по инвентаризации и обеспечению безопасности бесхозных ГТС. На подконтрольной территории находится 35 бесхозных ГТС IV класса, в том числе в Амурской области - 5 ГТС,

Еврейской автономной области - 0, Приморском крае -24 ГТС, в Хабаровском крае - 6 ГТС. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года общее количество бесхозных ГТС уменьшилось на 69 объектов, в том числе в Амурской области - на 59 ГТС, Приморском крае - на 10 ГТС. Эти ГТС водохозяйственного комплекса утратили хозяйственную значимость, разрушены, не подлежат восстановлению и декларированию безопасности и на основании предоставленных межведомственными комиссиями органов исполнительной власти субъектов РФ материалов инвентаризации ГТС они были исключены из реестра ГТС.

С целью определения новых собственников бесхозных ГТС органами местного самоуправления Хабаровского края в 2014 году поставлены на учет 3 бесхозных ГТС. В Приморском крае оформляется право собственности на бесхозное хвостохранилище № 1 ЗАО «Горнорудная компания «Хрустальное».

Оценка показателей надзорной и разрешительной деятельности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности

В отчетный период контроль состояния безопасности ГТС обеспечивался путем проведения непосредственных проверок поднадзорных предприятий, а также методами удаленной диагностики производственного контроля предприятий, в соответствии с распоряжением руководителя Службы от 12.03.2008 № 29-рп «О применении системы информационного обеспечения мониторинга производственного контроля в надзорной деятельности территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Контроль и надзор за состоянием ГТС осуществлялся на основании плана работы Управления, приказов и распоряжений Службы. Штатная численность инспекторов по надзору за ГТС - 10 чел., фактическая - 7 чел.

В 2014 году инспекторским составом проведено 76 плановых проверок состояния собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности ГТС (за аналогичный период 2013 года 97 проверок), выявлено 364 нарушения. Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной плановой проверки (коэффициент эффективности) составило 3,75 ед. (2013 год - 4,0 ед.). Снижение этого коэффициента свидетельствует о своевременном устранении нарушений, выявленных в ходе предыдущих проверок, а также о повышении квалификации специалистов проверяемых организаций.

В режиме постоянного надзора проведено 17 проверок состояния безопасности 5 поднадзорных ГТС I класса (Зейская и Бурейская ГЭС, хвостохранилищ ЗАО «БОР» и ЗАО «Многовершинное»), выявлено 41 нарушение норм и правил безопасности ГТС. Проведено 76 внеплановых проверок (в 2013 году - 98 проверок), выявлено 64 нарушения. Всего выявлено

и предписано к устранению 469 пунктов нарушений норм и правил безопасности ГТС (за аналогичный период 2013 года - 567 пунктов нарушений).

В рамках взаимодействия территориальных органов Ростехнадзора и МЧС России, по заданию центрального аппарата Ростехнадзора в июне 2014 года принято участие в проведении комплексной экспедиции по исследованию состояния русел водотоков зон затопления 2013 года на территории Дальневосточного федерального округа в бассейне Среднего и Нижнего Амура от г. Зея до г. Николаевска-на-Амуре. В ходе этой экспедиции было обследовано 18 защитных дамб. Техническое состояние этих сооружений оценивается как неудовлетворительное. Выявлены факты незавершенного строительства защитных дамб в с. Малиновка и п. Новобурейский, расположенные в нижнем бьефе Бурейской ГЭС, а также в п. Николаевка Еврейской автономной области. Отмечено низкое качество строительных работ, недоучет гидрологических факторов при проектировании и др. Информация о результатах экспедиционного обследования ГТС направлена в МЧС России и центральный аппарат Ростехнадзора.

По результатам проведенных проверок за нарушения норм и правил безопасности ГТС к административной ответственности по ст. 9.2 КоАП РФ в виде штрафа привлечены к 48 должностных лиц и 15 юридических лиц, в виде административной приостановки производственной деятельности - 1 юридическое лицо (ООО «Оловяная рудная компания»); по ст. 19.5 ч.11 - 4 должностных лица, по ст. 19.9 - 1 должностное лицо. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 570,5 тыс. руб. (2013 год - 466,5 тыс. руб.).

Наиболее распространенными нарушениями являются: отсутствие рабочей документации (27,7 %), отсутствие или несоответствие проекту и нормативным документам службы мониторинга (16,4 %), несоответствие проекту и нормативным документам квалификационного уровня службы эксплуатации ГТС (5,8 %).

По результатам обследований ГТС и заключений государственной экспертизы деклараций безопасности установлено:

нормальный уровень безопасности ГТС имеют 60 комплексов или 23,3% от общего количества ГТС (2014 год - 144 или 33 %), в том числе 9 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности или 31% от количества ГТС в отрасли (2014 год - 9 или 25 %), 1 ГТС на объекте химической промышленности, 8 ГТС на объектах энергетики или 38 % от количества ГТС в отрасли (2014 год - 9 или 38 %) и 40 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса или 25% от количества ГТС в отрасли (2014 год - 125 или 20 %);

пониженный уровень безопасности ГТС имеют 103 комплекса ГТС или 40% от общего количества ГТС (2014 год - 241 или 54 %), в том числе 15 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности или 38 % от количества ГТС в отрасли (2014 год - 11 или 31 %), 12 ГТС на объектах энергетики или 57 % от количества ГТС в отрасли (2014 год - 13 или 57 %) и 82 ГТС на объектах

водохозяйственного комплекса или 50,6 % от количества ГТС в отрасли (2014 год - 217 или 62 %);

неудовлетворительный уровень безопасности имеют 93 ГТС (36%), в том числе 12 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности и 38 ГТС водохозяйственного комплекса;

опасный уровень безопасности имеют 2 комплекса ГТС (пруды-накопители сточных вод в с. Некрасовка Хабаровского края).

Хвостохранилища Центральной обогатительной фабрики в п. Солнечный Хабаровского края и ООО «Хинганский ГОК» в п. Хинганск Еврейской автономной области в настоящее время выведены из эксплуатации и осушены. При этом консервация хвостохранилищ не произведена, вследствие чего они продолжают оказывать негативное воздействие на качество атмосферного воздуха в населенных пунктах.

Помимо надзорных и контрольных функций, отдел предоставлял аналитическую информацию органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в Амурское бассейновое водное управление, территориальным органам МЧС России и органам прокуратуры.

С целью повышения уровня безопасности ГТС Дальневосточным управлением Ростехнадзора была проведена проверка знаний с последующей аттестацией в межрегиональной комиссии ... руководителей и специалистов подконтрольных объектов.

В настоящее время оперативно организовать эффективный надзор за безопасностью ГТС водохозяйственного комплекса достаточно сложно. Основные причины: отсутствие или недостаточный объем проектной и эксплуатационной документации, а также сведений по инвентаризации ГТС. Большинство собственников и организаций, эксплуатирующих ГТС водохозяйственных систем, не способны проводить своевременный ремонт сооружений и вести мониторинг безопасности ГТС. Практически все дамбы обвалования населенных пунктов и сельскохозяйственных земель нуждаются в капитальном ремонте. Данная ситуация усугубляется низкой инвестиционной активностью в сфере водного хозяйства, что привело к значительному старению основных производственных фондов, необеспеченности простого воспроизводства основного капитала и пополнению собственных оборотных средств. Инвентаризация ГТС, ранее поднадзорных Росприроднадзору, до настоящего времени не завершена.

На основании анализа состояния безопасности ГТС поднадзорных объектов и показателей эффективности надзорной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора выявлены следующие проблемы, затрудняющие организацию и осуществление надзора и контроля за соблюдением собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности ГТС:

1. Отсутствие четких проработок на законодательном уровне по вопросам организации и проведения проверок бесхозных ГТС.

2. Несовместимость действующих нормативных документов в области безопасности ГТС различного назначения.

3. Отсутствие технических регламентов на проектирование, строительство, эксплуатацию, вывод из эксплуатации, консервацию или ликвидацию ГТС, с учетом их назначения и конструктивных особенностей.
4. Низкий уровень декларирования безопасности ГТС.
5. Отсутствие в действующей Инструкции по ведению Российского регистра гидротехнических сооружений, утвержденной МПР России, требований и порядок регистрации бесхозных ГТС в Российском регистре гидротехнических сооружений.
7. Отсутствие единой нормативно-методической базы для проверки ГТС различного назначения, совместимость ведомственных нормативных актов по вопросам ГТС не достигнута.
8. Отсутствие утвержденной методики установления диагностических показателей и критериальных значений для вспомогательных ГТС, расположенных в нижнем бьефе ГЭС и водохранилищ.
9. Не регламентирован порядок разграничения полномочий между субъектом Федерации, органами местного самоуправления и федеральными органами надзора в сфере безопасности ГТС в соответствии с требованиями, указанными в п. 6 постановления Правительства РФ от 27.02.1997 № 237.
10. Отсутствие утвержденного порядка исключения информационных сведений о ГТС из Российского регистра гидротехнических сооружений. В настоящее время в Регистр внесены сведения о водозаборных и водосбросных сооружениях централизованного водоснабжения и водоотведения коммунального хозяйства, исключенные ст. 3 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» из основных понятий ГТС.
11. Отсутствие у Ростехнадзора полномочий по ведению Российского регистра гидротехнических сооружений, за исключением судоводных. Отсутствие единых правил по его ведению, в том числе заполнению таблиц, где указывается код водного объекта. Не определена правомерность проведения внеплановых проверок для уточнения информационных сведений о ГТС.
12. Не проведение Ростехнадзором совместно с заинтересованными федеральными органами обучающих семинаров по вопросам ведения Российского регистра.
13. Отсутствие требований по обязанности органов исполнительной власти субъектов РФ принятия мер по разработке деклараций безопасности гидротехнических сооружений, не имеющих собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности, на которое собственник отказался.
14. Недоучет в методиках расчета риска аварий ГТС особенностей жизненного цикла сооружений (проектирование, строительство и т.д.).
15. Отсутствие методик по оценке физического износа и остаточного ресурса работоспособности ГТС и их элементов.
16. При расчете ущерба в результате аварии ГТС не предусмотрено использование корректирующего показателя - расчетного риска аварии.

17. Отсутствие утвержденной программы дистанционного контроля безопасности гидротехнических сооружений. Отсутствие типовых программ проведения проверок ГТС, в зависимости от их назначения и класса. Отсутствие формы типового акта технической инвентаризации ГТС.

18. Высокая текучесть инспекторского по надзору за ГТС (в 2014 году составила в отделе по надзору за ГТС 38%).

Для решения этих проблем, по нашему мнению, необходимо:

1. Принять меры по совершенствованию законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

подготовить предложения по внесению изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части организации надзора и контроля за бесхозными ГТС;

принять федеральный закон о техническом регламенте на проектирование, строительство, эксплуатацию, консервации, вывод из эксплуатации и ликвидацию ГТС различного назначения;

разработать методические рекомендации по технической инвентаризации ГТС, в том числе бесхозных ГТС;

разработать формы годовых отчетов о состоянии ГТС на объектах энергетики;

упростить порядок повторного декларирования безопасности ГТС;

2. Обеспечить более тесное взаимодействие органов надзора с органами исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и собственниками ГТС. Для развития этого направления в регулировании безопасности ГТС необходимо продолжить техническую инвентаризацию ГТС и направить в Правительство РФ предложения по разработке федеральной целевой программе обеспечения безопасности ГТС.

3. Решить социальные проблемы инспекторского состава.

6. Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства

Общий анализ надзорной деятельности

По состоянию на 30.12.2014 года в Хабаровском крае и Еврейской автономной области, Амурской области, Приморском крае, Камчатском крае и Сахалинской области состоит под надзором 189 объектов (12 мес. 2013 г. - 160). В рамках надзорных мероприятий проведено 202 проверки (12 мес. 2013 г. - 209), в результате которых выявлено 364 нарушений (12 мес. 2013 г. - 648) проекта и технических регламентов, 302 нарушения устранено (12 мес. 2013 г. - 524). Выявлено 59 административных правонарушений (12 мес. 2013 г. - 83), за которые наложен штраф в сумме 4343 тыс. руб. (12 мес. 2013 г. -

5528 тыс. руб.) Выдано заключений о соответствии на 81 объект (12 мес. 2013 г. - 73).

Анализ количественных результатов надзорной деятельности в сравнении с соответствующими предыдущими периодами показал, что достигнуто поддержание показателя количества проверок на уровне 2013 года. Уменьшение количества выявленных административных правонарушений и нарушений проекта и технических регламентов, соизмеримость этих данных в целом по службе обусловлено уменьшением количества инспекторского состава в соответствии с вновь утвержденной штатной численностью отдела, а также увеличением количества итоговых проверок по результатам которых были выданы заключения о соответствии.

За 12 месяцев 2014 года на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано.

Основные проблемы в надзорной деятельности

В процессе практической деятельности и анализа проделанной работы вскрыт ряд факторов, снижающих результаты надзорной деятельности и препятствующих единообразному и полному исполнению требований законодательства в области градостроительства и промышленной безопасности:

законодательство в области градостроительной деятельности не в полной мере учитывает особенности промышленного строительства;

не укомплектован набор руководящих документов (РД);

необходимо дополнительное обучение и аттестация инспекторского состава по пожарному, санитарно-эпидемиологическому надзору, а также экологическому контролю;

необходимо повышение квалификации инспекторского состава в области административной практики;

Нагрузка и ответственность сотрудников государственного строительного надзора не соответствует уровню их заработной платы.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности

В целях совершенствования надзорной деятельности предлагается:

1. Провести дополнительное обучение и аттестацию инспекторского состава государственного строительного надзора по пожарному, санитарно-эпидемиологическому надзору, а также экологическому контролю.

2. Административные регламенты привести в соответствие с изменениями в действующем законодательстве.

3. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее значимых и прогрессивных поднадзорных объектов.

4. С целью мотивации сотрудников отдела, необходимо учитывать несоответствие нагрузки, ответственности и заработной платы сотрудников государственного строительного надзора.

7. Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществлялось в соответствии с «Положением о Дальневосточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору». Работа велась посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах.

В аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе представлена информационно-аналитические материалы:

о деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 2013 год, которая касается сферы деятельности, основных задач и полномочий, состояния и направлений совершенствования контрольной, надзорной, лицензионной и разрешительной деятельности, анализа (оценки) безаварийной устойчивости поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора производств и объектов, участия в работе по реализации целевых федеральных программ и приоритетных национальных проектов, изложены основные проблемные вопросы, информация о техническом состоянии поднадзорных ГТС и наличии бесхозных ГТС, представляющих экологическую опасность;

о состоянии подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства, энергоснабжающих организаций в муниципальных образованиях, военных городков к прохождению осенне-зимнего периода 2014-2015 годов;

о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах в 2014 году и предложения по совершенствованию надзорной деятельности Ростехнадзора для подготовки доклада Совета безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации «О состоянии национальной безопасности Российской Федерации в 2014 году и мерах по ее укреплению»;

В отчетном периоде руководство Управления приняло участие в совещаниях аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по вопросам:

создания территорий опережающего развития;

подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства, готовности газоиспользующего оборудования энергоснабжающих организаций в муниципальных образованиях, военных городков к прохождению осенне-зимнего периода 2014-2015 годов;

в заседании Межведомственной комиссии полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, на котором рассматривались вопросы готовности субъектов Российской Федерации к пропуску паводков. По результатам обсуждения доклада руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора приняты решения о мерах повышения безопасности ГТС, инвентаризации ГТС, разработки территориальных программ обеспечения безопасности ГТС, организации обследований в предпаводковый период ГТС с низким уровнем безопасности, обеспечению выполнения плановых мероприятий по контролю готовности собственников и организаций, эксплуатирующих ГТС, к безопасному пропуску весеннего половодья и паводков 2014 года. Особое внимание предложено уделить ГТС, аварии которых могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций. В целях предотвращения попадания нефтепродуктов в водные объекты решено провести проверку обеспечения безопасности подводных переходов на нефтепроводе «Восточная Сибирь - Тихий океан» в период прохождения паводков. Итоги работы по обследованию состояния защитных ГТС были рассмотрены на совещании у заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Руководитель Управления:

входит в состав постоянно действующей рабочей группы по экологической безопасности строительства объектов на территории Дальневосточного федерального округа Межведомственной комиссии по эффективному использованию природных ресурсов и экологической безопасности в Дальневосточном федеральном округе;

согласно утвержденному графику осуществляет личный прием обращений граждан в приемной Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Руководящий состав Управления привлекается в качестве консультантов по вопросам в сфере деятельности Ростехнадзора.

8. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов

Инспекторский состав Дальневосточного управления Ростехнадзора в ходе проведения плановых проверок поднадзорных организаций рассматривает вопросы антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, руководствуясь требованиями Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Общими правилами по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, утвержденными приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186.

8.1 Объекты производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения

Особое внимание при проведении проверок в отчетный период, в т.ч. совместных с представителями других органов исполнительной власти, уделялось вопросам антитеррористической устойчивости объектов хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения (далее - ВМ). Работа по государственному регулированию и надзору в сфере оборота ВМ осуществляется во взаимодействии с органами МВД и ФСБ России, прокуратуры. При этом в обязательном порядке проверялись:

наличие и фактическое выполнение приказа по предприятию «О защите от возможных террористических актов»;

достаточность принимаемых руководством предприятий мер по защите объектов от возможных террористических актов;

организация охранных мероприятий (режим доступа на объект);

техническое оснащение объектов средствами охранно-пожарной и периметральной сигнализации;

устройство ограждений, калиток, кодовых замков;

наличие противоаварийных мероприятий и технических средств локализации аварий согласно табелям оснащения;

обученность обслуживающего персонала.

Режим охраны, дислокация постов складов ВМ согласованы с органами МВД России. С целью сохранности ВМ при транспортировке до базисных и расходных складов ВМ предприятиями заключены договора с военизированной охраной на сопровождение опасных грузов. Все склады ВМ оснащены техническими средствами охраны.

В отчетном периоде в основном соблюдались установленные нормативными документами, требования по содержанию территорий, сооружений, оборудования, ограждения, сигнализации, обеспечению телефонной и радиосвязью, соблюдению пропускного режима мест хранения ВМ промышленного назначения.

Организовано систематическое проведение обучение персонала и лиц охраны с проработкой сценариев возможных террористических актов на местах производства взрывных работ и складах ВМ. На объектах открытых горных работ обеспечивается постоянное присутствие лиц технического надзора и вооружённой охраны с момента завоза взрывчатых материалов до окончания взрывных работ. В ходе контрольных и надзорных мероприятий должностными лицами уделялось внимание выполнению подконтрольными предприятиями мероприятий по антитеррористической устойчивости.

В ходе реализации программы, связанной с антитеррористической деятельностью, а так же с целью выявления и пресечения незаконного производства и оборота взрывчатых материалов и взрывных устройств, на предприятиях осуществляются мероприятия, по предупреждению проникновения посторонних лиц на опасные производственные объекты, организована пропускная система. Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты - склады ВМ, в соответствии с Постановлением

Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2009 г. № 886 в основном переведены на государственную охрану.

Проверками установлено:

Количество хранящихся на складах ВМ, соответствует паспортным данным складов ВМ. Периодически в ходе проверок инспекторским составом мест хранения ВМ осуществляется сверка фактического наличия остатков ВМ. Наличие остатков ВМ на складах соответствует записям в книгах учёта расхода и прихода ВМ (форма № 1). На складах ВМ имеется соответствующая документация (заверенные образцы подписей лиц, имеющих право на получение ВМ, подтверждать расход ВМ, списки лиц, допущенных к обращению с ВМ и др.).

Караульные службы обеспечены огнестрельным оружием, численность караула соответствует установленным требованиям. Предприятиями разработаны мероприятия антитеррористической направленности, изданы соответствующие приказы. При перевозке ВМ используются автомобили, отвечающие установленным требованиям.

Случаев несанкционированного проникновения на опасные производственные объекты, связанные с хранением и применением ВМ, а также утрат ВМ в отчетном периоде не выявлено.

8.2. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

На всех предприятиях нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется пропускной режим. На ряде предприятий охрану осуществляют работники отдела вневедомственной охраны, имеются системы видеонаблюдения.

На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению антитеррористической устойчивости, которыми предусматриваются следующие мероприятия:

усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе сил и средств вневедомственной охраны МВД;

установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;

усиление пропускного режима на предприятиях;

строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;

в выходные и праздничные дни назначаются и отдаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;

в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

8.3. Объекты магистрального трубопроводного транспорта

Неудовлетворительный уровень защищённости от несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию линейных опасных

производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта объектов и постороннего вмешательства в ход технологического процесса наблюдается в ООО «РН-Сахалинморнефтегаз».

8.4. Объекты газораспределения и газоснабжения

В ОАО «Хабаровсккрайгаз», ОАО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз» разработаны:

- планы локализации возможных аварий;
- планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации возможных аварий;
- планы мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС;
- паспорта антитеррористической защиты;
- планы действий персонала по ликвидации последствий террористических актов.

Территории газо-наполнительных станций (ГНС) охраняются, ограждены по периметру, имеется приемно-контрольные пожарные приборы.

8.5. Объекты химической промышленности и спецхимии

Территории химически опасных объектов огорожены, по периметру территорий установлены системы охранного видеонаблюдения. Охрана объектов осуществляется как ведомственной охраной предприятий, так и на договорной основе государственными охранными структурами.

8.6. Объекты энергетики

В рамках реализации положений Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» на предприятиях энергетики организован и проведен комплекс мер, направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости, усиление инженерно-технической укрепленности и контрольно-пропускного режима на объектах.

Энергокомпаниями совместно с антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации, проведены категорирования, обследования объектов, включенных в «Перечень объектов топливно-энергетического комплекса субъектов, подлежащих категорированию».

На все объекты топливно-энергетического комплекса субъектов, подлежащих категорированию разработаны, утверждены и согласованы руководителями антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации паспорта безопасности объекта.

В рамках тренировок отработаны и актуализированы схемы взаимодействия с органами ФСБ, МВД и МЧС России при возникновении террористических угроз.

Организовано взаимодействие и информационный обмен с представителями органов власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения охраны и антитеррористической защиты объектов ТЭК. Обеспечено

участие представителей энергетических компаний в заседаниях антитеррористических комиссий и межведомственных рабочих групп по противодействию терроризму на объектах ТЭК.

9. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов)

Во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.09.2010 № 976 «О проверке контрольно-надзорных отделов территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» за 12 месяцев 2014 года с участием специалистов отдела правового обеспечения было проведено 4 проверки надзорных отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора.

1. В период с 03 по 05 марта 2014 года проведена проверка отдела по надзору за гидротехническими сооружениями.

По результатам проведенной проверки были выявлены основные нарушения, допускаемые в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий:

отсутствие сведений о вызове лиц для составления протокола и рассмотрения дела об административном правонарушении;

нарушение требований, предъявляемых к составлению постановлений о назначении административного наказания;

отсутствие информации о проведении внеплановых проверок выполнения ранее выданных предписаний;

нарушение требований об уведомлении лица о проверке.

2. В период с 25 по 30 июня 2014 года проведена проверка межрегионального отдела государственного строительного надзора.

По результатам проведенной проверки были выявлены основные нарушения, допускаемые в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий:

процессуальные документы не в полной мере соответствуют требованиям ст. ст. 28.2, 29.10 КоАП РФ;

ненадлежащее применение инспекторами, в большинстве случаев, норм и статей НПА, СНИПов, Инструкций в области градостроительного законодательства, безопасности и охраны труда при обосновании ими выявленных в ходе надзорных мероприятий нарушений;

акты по результатам некоторых проверок руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям юридических лиц непосредственно после завершения проверок не вручены, заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении не отправлены.

3. В период с 15 по 18 сентября 2014 года проведена проверка отдела энергетического надзора по Приморскому краю.

По результатам проведенной проверки, комиссия считает контрольно-надзорную деятельность межрегионального отдела энергетического надзора по Приморскому краю удовлетворительной, с учётом устранения, выявленных в ходе проверки нарушений.

4. В период с 24 по 28 ноября 2014 года проведена проверка отдела по надзору за промышленной и энергетической безопасностью по Амурской области.

По результатам проведенной проверки были выявлены основные нарушения, допускаемые в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий:

государственными инспекторами не своевременно осуществляется контроль за устранением выявленных нарушений закона и исполнением пунктов ранее выданного предписания, что исключает возможность привлечения виновных лиц к административной ответственности;

в акте проверки не отражается информация о лицах, допустивших выявленные нарушения;

в предписаниях, в разделе о выявленных нарушениях, не указаны статьи Федерального Закона от 27.07.1997 № 116-ФЗ, требования которых нарушены;

в нарушение ст. 28.2 КоАП РФ протоколы не содержат в описательной части сведений о совершенном правонарушении, процессуальные документы не были направлены в адрес юридического лица и должностного лица;

по результатам контрольно-надзорных мероприятий и выявлении нарушений обязательных требований промышленной безопасности ряд юридических лиц к административной ответственности не привлекались в нарушение ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ;

материалы административных дел, по результатам проведенных проверок, хранятся отдельно от контрольно-надзорных дел.

По результатам проверок комиссией были составлены акты проверок и предложены меры направленные на предупреждение выявленных нарушений в дальнейшей работе. По фактам, изложенным в акте проверки, запланированы учебные мероприятия с инспекторским составом надзорных отделов с привлечением специалистов отдела правового обеспечения.

10. Работа с кадрами

Общая укомплектованность Управления

По штату - 289 чел.

Из них занятых в надзорной деятельности:

начальники отдела - 17 чел.

заместители начальника - 11 чел.

главные государственные инспектора - 41 чел.

старшие государственные инспектора - 29 чел.

государственные инспектора - 89 чел.

По штату занято в надзорной деятельности 187 чел.

По факту - 261 чел.

Из них занятых в надзорной деятельности:

начальники отдела - 17 чел.

заместители начальника - 9 чел.
 главные государственные инспектора - 39 чел.
 старшие государственные инспектора - 28 чел.
 государственные инспектора - 74 чел.
 Фактически занято в надзорной деятельности **167** чел.

Качественный состав руководителей и специалистов по образованию, стажу работы, возрасту, повышению квалификации

Укомплектованность отраслевых отделов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, составляет 63 % от общей укомплектованности управления гражданскими служащими. Качественный состав работников представлен следующим образом: 97 % (252 чел.) имеют высшее профессиональное образование, 9 человек или 3 % - среднее профессиональное образование, из которых 3 чел. - обучаются в высших профессиональных учебных заведениях по заочной форме.

Средний возраст работников составляет 45 лет. Среди лиц инспекторского состава 26 государственных служащих достигли возраста 60 лет и более. Более 67 % работников Управления имеют стаж работы в органах государственного надзора от 5-ти лет и выше.

Количество руководителей и специалистов, прошедших профессиональную переподготовку и курсы повышения квалификации

Заместитель руководителя - 1 чел.
 Начальники отдела - 5 чел.
 Заместители начальников отдела - 3 чел.
 Главные государственные инспектора - 11 чел.
 Старшие государственные инспектора - 5 чел.
 Государственные инспектора - 14 чел.
 Главные специалисты-эксперты - 2 чел.
 Ведущие специалисты-эксперты - 5 чел.
 Старший специалист-эксперт - 1 чел.
 Итого **47** чел.

Количество руководителей и специалистов, к которым применены дисциплинарные взыскания, предусмотренные действующим законодательством

Начальник отдела - 8 (выговор - 2, замечаний - 6).
 Заместитель начальника отдела - 3 (замечаний - 3).
 Главный государственный инспектор - 7 (замечаний - 7).
 Старший государственный инспектор - 4 (замечание - 4).
 Государственный инспектор - 12 (выговор - 3, замечание - 9).
 Итого **34** чел.

11. Финансовое обеспечение деятельности

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора в отчетном периоде исполнение бюджета составило 99,4 %. Надзорная деятельность профинансирована согласно потребностям.

Годовая бухгалтерская отчетность представляется своевременно в полном объеме. Годовая инвентаризация по всем подотчетным лицам не выявила недостатков и излишков материальных ценностей, бланков строгой отчетности, нереальных долгов управления.

Наименование статьи по кодам ОСГУ	ЛБО на 2014 год (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Исполнение, в % к годовым лимитам	Причина неисполнения
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, в т.ч. ВР 121	174246	173134	99,4	Регрессия при начислении налогов
Прочие выплаты ВР 122 КОСГУ 212	537	537	100	
Прочие услуги ВР 122 КОСГУ 220	13257	13207	99,6	Приобретение авиабилетов по льготным тарифам
Услуги связи ВР 242 КОСГУ 221	3130	3041	97,2	Счета за услуги декабря получены в январе 2015 г
Содержание имущества ВР 242 КОСГУ 225	327	327	100	
Прочие услуги ВР 242 КОСГУ 226	582	577	99,1	Кассовая замена расходов 31.12.2014
Увеличение стоимости основных средств ВР 242 КОСГУ 310	574	574	100	
Увеличение стоимости матер. запасов ВР 242 КОСГУ 340	594	594	100	
Услуги для гос.нужд, - услуги связи ВР 244 КОСГУ 221	719	719	100	
Транспортные услуги ВР 244 КОСГУ 222	2576	2568	99,7	Остаток средств по экспресс почте ДХЛ
Коммунальные услуги ВР 244 КОСГУ 223	4924	4758	96,6	Счета за декабрь получены в январе 2015 г.
Арендная плата за пользование имуществом ВР 244 КОСГУ 224	1453	1438	99,0	Счет за декабрь, получен и оплачен в январе 2015 г.
Содержание имущества ВР 244 КОСГУ 225	12617	12617	100	
Прочие работы, услуги ВР 244 КОСГУ 226	1642	1642	100	

Наименование статьи по кодам ОСГУ	ЛБО на 2014 год (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Исполнение, в % к годовым лимитам	Причина неисполнения
Прочие услуги ВР 244 КОСГУ 290	30	30	100	
Увеличение стоимости основных средств ВР 244 КОСГУ 310	2750	2750	100	
Увеличение стоимости матер. Запасов ВР 244 КОСГУ 340	5415	5415	100	
Уплата налога на имущество ВР 851	621	621	100	
Уплата прочих налогов ВР 852	163	163	100	
Социальное обеспечение ВР 122 КОСГУ 212	1571	1571	100	
Прочие расходы, ВР 831 КОСГУ 290	8	8	100	
Итого	227736	226291	99,4	

12. Информационное обеспечение деятельности, технические средства

В Управлении создан и поддерживается официальный сайт.

Эксплуатируется подсистема электронного документооборота КСИ.

Укомплектован компьютерный класс для проведения аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору.

Проводились еженедельные видеоконференции с применением Сервиса видеоконференций TrueConf Online (Труконф онлайн).

Эксплуатируется Комплексная система информатизации Ростехнадзора.

Работает доступ к ведомственной сети передачи данных.

В декабре 2014 года началось внедрение IP-телефонии в г. Хабаровске.

Предложения по совершенствованию информационного и технического обеспечения деятельности:

продолжить модернизацию и замену устаревшей компьютерной техники;

продолжить централизованные поставки программного обеспечения;

увеличить численность персонала, связанного с работой в сфере информационных технологий, создать отдел информационных технологий и защиты информации.

13. Правовое обеспечение деятельности

Работа по правовому обеспечению деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора организована и ведется в соответствии с Положением об Управлении и руководящими документами Службы.

В Управлении организована работа:

по представлению интересов Службы в судах и предоставлению ежеквартальной отчетности в центральный аппарат Ростехнадзора.

по правовому сопровождению контрольно-надзорной деятельности Управления.

Работа по представлению интересов Управления в судах организована и проводится в соответствии с указаниями Ростехнадзора, Положением об Управлении и регламентом работы отдела правового обеспечения.

За 12 месяцев 2014 года судами рассмотрено 182 жалобы на постановления, предписания (действия/бездействие) Управления.

По результатам судебных рассмотрений жалоб за 2014 год было удовлетворено 26 требований о признании незаконными постановлений, предписаний, действий Управления, в удовлетворении 156 жалоб отказано, процент выигранных дел составил 86%. Основными причинами удовлетворения требований заявителей и отмены постановлений Управления явилось истечение срока давности привлечения к ответственности, привлечение к административной ответственности ненадлежащего субъекта, нарушение процедуры привлечения к административной ответственности, отсутствие в действиях привлекаемого к ответственности лица состава административного правонарушения, не установление в предписании конкретных сроков его исполнения, недоработка законодательства в области надзора за опасными производственными объектами и гидротехническими сооружениями, в отношении которых установлен режим постоянного государственного надзора, не надлежащее уведомление юридического лица о месте и времени составления протокола об административном правонарушении, ненадлежащее документальное доказательство совершения юридическим лицом нарушения, отсутствие вины лиц, привлеченных к административной ответственности, недостаточность доказательственной базы, при вынесении наказания.

Всего закончено рассмотрением дел с участием Дальневосточного управления Ростехнадзора - 265 (2013 год - 307), из них 236 - выигранных дел, 89 % (2013 год - 238 или 77,5 %), 29 - проигранных дел (2013 год - 69). Сведения о количестве судебных дел за 2014 год приведены в таблице 13.1.

Таблица 13.1.

Количество дел, рассмотренных арбитражными судами (во всех инстанциях)	Количество гражданских дел, рассмотренных судами общей юрисдикции (во всех инстанциях)	Сумма, подлежащая взысканию в пользу Управления	Сумма, подлежащая взысканию с Управления (тыс. руб.)	Всего дел с участием Управл

Всего	Выигранных	Проигранных	Всего	Выигранных	Проигранных	(тыс. руб.)		ения
159	137	22	106	99	7	7465,6	47,425	265

Работа по применению административных наказаний организована и ведётся в соответствии требованиями административного законодательства и нормативными документами Службы.

В Управлении разработаны и введены в действие (для практического применения надзорными подразделениями) информационные письма:

- о порядке уведомления при проведении административных процедур;
- об обязательном страховании опасных объектов (лифтов);
- о порядке обращения взысканий (штрафов) на средства бюджетных учреждений;
- о включении в план проверок ОПО объектов IV класса опасности;
- о порядке действий при выявлении высоковольтных электросетей, не имеющих собственников;
- о порядке взимания госпошлины в области промышленной безопасности;
- об изменениях в законодательстве Российской Федерации на 15 ноября 2014 года;
- об устранении нарушений бюджетного законодательства.

Правовое обучение должностных лиц Управления проводятся в соответствии с планами Управления. За 2014 год проведено 45 занятий по правоприменительной практике по основным направлениям деятельности Управления.

В ходе занятий должностным лицам Управления даны разъяснения в части применения законодательных, нормативно - правовых актов, регулирующих деятельность Ростехнадзора, порядок осуществления мероприятий по контролю и надзору, а так же локальных актов, принимаемых Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Изучены вопросы практики применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», с учетом внесенных изменений, а также судебной практики Управления.

Специалистами отдела правового обеспечения организована и проводится правовая экспертиза правовых актов и иных документов Управления. Так, специалистами отдела правового обеспечения в 2014 году было завизировано 4683 распоряжений и приказов на проведение проверочных мероприятий.

14. Общие выводы и предложения

Оценка выполнения показателей деятельности

В 2013 году особое внимание уделялось:

обеспечению качества технических расследований причин аварий и случаев производственного травматизма, а также контролю за выполнением мероприятий по результатам расследований;

применению к нарушителям требований промышленной безопасности в полном объеме положений КоАП РФ.

методическому обеспечению, обучению и повышению квалификации по вопросам осуществления надзорной деятельности инспекторским составом;

повышению требовательности к организации и ведению производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

повышению уровня безопасности эксплуатации поднадзорных объектов в условиях возрастания риска аварийности в связи с увеличением количества оборудования и технических устройств, отработавших срок службы.

Основные проблемы и факторы риска

Общими проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние промышленной и энергетической безопасности, остаются:

высокая степень износа основных производственных фондов, оборудования и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

низкий уровень производственной и технологической дисциплины;

нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки и переподготовки специалистов, недостаточный уровень знаний работниками требований промышленной и энергетической безопасности;

недостаточное выделение финансовых средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной и энергетической безопасности, на подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников, создание привлекательных условий труда.

На крупных производственных объектах и комплексах на стадии проектирования не проработана безопасная и управляемая процедура запуска в эксплуатацию особоопасных производственных объектов и комплексов и вывода на проектную мощность.

Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора

Для повышения эффективности контрольно-профилактической работы предлагается:

1. Провести обучение инспекторского состава федерального

государственного строительного надзора по видам надзора, определённым постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 204 (пожарный надзор, санитарно-эпидемиологический, экологический...) в специализированных центрах по плану Ростехнадзора.

2. Административные регламенты привести в соответствие с изменениями в действующем законодательстве.

3. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее прогрессивных поднадзорных объектов с привлечением специалистов Центрального аппарата Службы.

4. Внести предложения о пересмотре на законодательном уровне критериев квалификационных и должностных требований, предъявляемых к лицу, ответственному за осуществление производственного контроля.

5. Для осуществления государственного регулирования промышленной безопасности на принципе контроля функционирования на предприятиях системы промышленной безопасности предлагается разработать методическое пособие по разработке комплексной программы развития системы управления и критериям оценки состояния промышленной безопасности.

6. Внести в нормативные правовые акты и иные нормативные документы дополнения и изменения, направленные на экономическую заинтересованность предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в обеспечении и улучшении состояния промышленной безопасности.

7. Внести предложения о подготовке рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в профессиональных технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

8. Внести предложения о совершенствовании законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

подготовить предложения по внесению изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части организации надзора и контроля за бесхозными ГТС;

инициировать разработку технических регламентов по проектированию, строительству, эксплуатации, консервации, выводу из эксплуатации и ликвидации ГТС различного назначения;

разработать федеральную программу обеспечения безопасности ГТС, в том числе бесхозных ГТС;

разработать формы годовых отчетов о состоянии ГТС на объектах энергетики;

упростить порядок повторного декларирования безопасности ГТС;

разработать и утвердить на правительственном уровне Единый классификатор опасности ГТС;

уточнить степень опасности поднадзорных ГТС в соответствии с Единым классификатором опасности ГТС;

разработать и внедрить универсальные электронные карты предприятий;

разработать нормативный акт либо методические указания для организации контрольно-надзорных мероприятий по ГТС, которые одновременно строятся (реконструируются) и эксплуатируются.

9. Продолжить техническую инвентаризацию ГТС и направить в Правительство Российской Федерации предложения по разработке федеральной целевой программе обеспечения безопасности ГТС.

10. Разработать порядок регистрации электроизмерительных лабораторий, определить и утвердить Перечень документов, представляемых заявителем для регистрации электроизмерительных лабораторий.

11. Решить социальные проблемы инспекторского состава.

Руководитель

А.Ф. Копарейкин

20.01.2015